

T.C.

58. HÜKÜMET

ACİL EYLEM PLANI

(AEP)

03 OCAK 2003

ÖNSÖZ

3 Kasım 2002 tarihinde yapılan genel seçim sonucunda ülkemiz iki partiden oluşan bir Meclis ve tek partinin oluşturduğu bir Hükümet ile istikrarı yakalamıştır. Meclis ve Hükümet olarak milletimizin bizlere verdiği bu fırsatı değerlendirme ve önümüzde bekleyen sorunlara doğru ve hızlı çözümler getirme sorumluluğumuzun bilincindeyiz. Çoğulcu bir demokrasi anlayışı ile, hukuka ve insan haklarına saygı temelinde, sayısal üstünlüğün her şey demek olmadığını bilerek, atılacak önemli adımlarda toplumsal mutabakat oluşturmak yönünde azami gayret göstereceğiz.

Hükümetimiz döneminde ekonomik istikrarı sağlamış, rekabetçi bir piyasa yapısı oluşturmuş, sürdürülebilir bir kalkınma ortamını yakalamış ve bunun nimetlerini adil bir şekilde dağıtan, yoksulluk ve yolsuzluğun giderildiği, özgür ve müreffeh insanların barış içinde yaşadığı, çağdaş dünya ile entegre olmuş, farklılıkların zenginlik olarak algılandığı ve bu anlayışı ile yeni bir dünyanın inşasına katkıda bulunan ve böyle bir dünya içinde itibarlı, demokratik, doğu ve batının bir arada hayat bulduğu bir Türkiye vizyonunu hayata geçirmeyi planlıyoruz.

Bu vizyonu gerçekleştirmek için; siyasi iktidarı halkın talepleri doğrultusunda adalet ve kalkınma için kullanmak, halk iradesinin hukukun üstünlüğü içinde, yönetime yansımaları sağlamak, toplumun taleplerine dönük olarak zengin insan kaynağımız başta olmak üzere ülkemizin bütün potansiyelini harekete geçirmek ise Hükümetimizin misyonu olacaktır. Bu misyonun yerine getirilmesi ülkemizde siyasi ve idari birçok düzenlemenin yapılmasına bağlıdır.

Seçim sisteminden siyasi partiler kanununa, yönetimde katılım ve şeffaflıktan, yerel yönetimler reformuna; temel hak ve özgürlüklerin önündeki tüm engellerin kaldırılmasına kadar temel sorun alanlarında çözümler üretmek bu misyonun gereği olarak önümüzdeki dönemde hayata geçirilecektir. Bu çerçevede, halkımızın birikmiş sorunlarına acil çözüm bulmak üzere gerekli yapısal değişiklikleri ve reformları gerçekleştirmek azmindeyiz. İçinde bulunduğumuz koşulların göstermelik tedbirlerle geçiştirilemeyeceğini biliyoruz.

Bir kısmı daha önce kamuoyuna açıklanan ve Bakanlar Kurulunca görüşülerek üstünde mutabakata varılan Acil Eylem Planımız (AEP) da aynı sorumlu, tutarlı ve değişimci anlayışın ürünü olarak kamuoyundan geniş bir takdir toplamış ve güven kazanmıştır. Eylem planımız partimizin seçim beyannamesinde ortaya koyduğu temel ilkelere yola çıkarak hazırlanan Hükümet programımızda yer alan politikaların somut iş programlarına dönüştürülmesi ve zenginleştirilmesiyle oluşmuştur. Bu planda ortaya konan hedeflerin çoğunluğu, uzun yıllar tartışılarak ulusal mutabakatın sağlandığı, ancak kararlı ve güçlü bir siyasi irade olmadığı için hayata geçirilemeyen hususlardır.

AEP siyaset, bürokrasi ve ilgili kesimlerce takip edilecek kilometre taşlarının belirlendiği bir yol haritasıdır. AEP'nin gerçekleştirebilir bir metin olmasına dikkat edilmiş, uygulamalar takvime bağlanmış ve sorumlu kuruluşlar belirlenmiştir. AEP özünü ve ruhunu kaybetmeden uygulama sürecinde ortaya çıkan ihtiyaçlara göre güncellenebilecek dinamik bir metindir.

AEP'nin uygulanması ile bir amacımız da işlerin bu ülkede düzenli biçimde yürüyebileceğinin gösterilmesidir. Bu çerçevede takvim, süre, sorumlular, uyum, işbirliği, uygulamanın izlenmesi ile koordinasyonu ve ilişkiler çok önemli hususlardır. Bu süreçte yer alan herkesin sorumluluğunu ve bu sorumluluğun toplumsal maliyetini hissetmesi gerekmektedir. AEP'nin başarılı şekilde uygulanması ile ortaya herkese ait bir eser çıkacaktır.

Abdullah GÜL

Başbakan

İÇİNDEKİLER

1. ÖNSÖZ	i
2. İÇİNDEKİLER	iii
3. ACİL EYLEM PLANININ GENEL YAPISI	v
5.ACİL EYLEM PLANI	
Acil Eylem Planı Özet Tabloları	1
I. Kamu Yönetim Reformu	14
a. Merkezi İdare Reformu	15
b. Yerel Yönetimler Reformu	30
c. Devlet Personel Rejimi Reformu	35
d. Yolsuzlukla Mücadele	37
II. Ekonomik Dönüşüm Programı	39
a. Genel	40
b. Vergi Politikaları	41
c. Harcama Politikaları	44
d. Mali Piyasalar	46
e. Özelleştirme	49
f. Reel Sektör ve Doğrudan Yabancı Yatırımlar	51
g. İhracat	56
h. Enerji	59
i. Madencilik	60

j. Ulaştırma	61
k. Turizm	63
l. Tarım ve Hayvancılık	64
III. Demokratikleşme ve Hukuk	72
IV. Sosyal Politikalar	88
a. Gelir Dağılımında Adaletin Sağlanması	89
b. İşsizliğin Önlenmesi	90
c. Nitelikli Eğitim	92
d. Sağlıklı Toplum	99
e. Herkese Sosyal Güvenlik	102
f. Kentleşme ve Yerleşme	105

ACİL EYLEM PLANININ GENEL YAPISI

AEP kapsamında 205 faaliyet bulunmaktadır. Bu faaliyetler aşağıda sayılan 4 ana politika başlığı altında toplanmıştır:

- Kamu Yönetimi Reformu,
- Ekonomik Dönüşüm Programı,
- Demokratikleşme ve Hukuk Reformu,
- Sosyal Politikalar

Kamu Yönetimi Reformu kapsamındaki 45 faaliyet, Merkezi İdare, Yerel Yönetimler, Devlet Personel Rejimi Reformları ile Yolsuzluklarla Mücadele alt başlıkları altında yer almaktadır.

Ekonomik Dönüşüm Programını oluşturan 91 faaliyet, genel, Vergi Politikaları, Harcama Politikaları, Mali Piyasalar, Özelleştirme ile Reel Sektör ve Doğrudan Yabancı Yatırımlar alt başlıklarında toplanmıştır.

Demokratikleşme ve Hukuk Reformu çerçevesinde 24 faaliyet bulunmaktadır.

Sosyal Politikalar başlığı altında ise, Gelir Dağılımında Adaletin Sağlanması, İşsizliğin Önlenmesi, Nitelikli Eğitim, Sağlıklı Toplum, Herkese Sosyal Güvenlik ile Kentleşme ve Yerleşme alt başlıklarında yer alan 45 faaliyet mevcuttur.

AEP tablo biçiminde düzenlenmiş olup “Kod Numarası”, “Faaliyetler”, “Sorumlu Kuruluş”, “İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar”, “Yapılacak İşlem Türü”, “Açıklamalar” ve “Süre” sütunlarından oluşmaktadır.

-“Sorumlu Kuruluş”, öngörülen faaliyeti yürüterek süresinde sonuçlandırmaktan ve raporlamaktan sorumlu kuruluştur.

-“İşbirliği Yapılacak Kuruluşlar”, faaliyetin yürütülmesi ve sonuçlandırılması sürecinde, gerçekleştirilecek faaliyet ile doğrudan veya dolaylı ilişkisi bulunan ve sorumlu kuruluşun işbirliği yaparak somut destek talep edeceği kuruluşlardır.

-“Yapılacak İşlem Türü”, faaliyetin türüne göre değişebilen nitelikte olup, faaliyetin gerektirdiği yasal, idari ve kurumsal düzenlemelerden oluşmaktadır.

-“Açıklama” bölümü ise öngörülen faaliyet ve tedbirlerin genel gerekçesini ortaya koymakta ve bu bağlamda kuruluşlardan beklentileri ifade etmektedir.

-“Süre” faaliyetin bitirilmesi için öngörülen süreyi ifade etmektedir.

KOD NO	I. KAMU YÖNETİMİ REFORMU İLE İLGİLİ YAPILACAK FAALİYETLER ÖZET TABLOSU	SORUMLU KURULUŞ	SÜRE
	Reformların koordinasyonu sağlanacak	DPT	Sürekli
MERKEZİ İDARE REFORMU			
KYR-01	Başbakanlığa bağlı ve ilgili birimler icracı bakanlıklara bağlanarak Başbakanlık asli (koordinasyon) görevine döndürülecek	Başbakan	1 ay
KYR-02	Bakanlıkların sayısı azaltılacak	Başbakan	1 ay, 6-12 ay
KYR-03	Ekonomi yönetimi tek çatı altında toplanacak	Başbakanlık	6-12 ay
KYR-04	Makam aracı kullanımının sınırlandırılmasına yönelik düzenleme yapılacaktır	Maliye Bakanlığı	1 ay
KYR-05	Başbakanlık merkez, bağlı ve ilgili kuruluşlarında personel envanteri çıkarılacaktır	Başbakanlık	1 ay
KYR-06	Lojmanların kira bedelleri rayiç düzeye çekilecek ve satılması ile ilgili esaslar belirlenecek	Maliye Bakanlığı	1 ay ve sürekli
KYR-07	Yeni lojman ve sosyal tesis yapımı ve alımı durdurulacaktır	DPT	Sürekli
KYR-08	Kamu hizmet binası yapımı ile makam-hizmet aracı alımı en az iki yıl süreyle durdurulacaktır	DPT	3 ay
KYR-09	Kamu hizmet binaları, lojmanlar ve sosyal tesislerin bakım-onarımı için ayrılan ödeneklerin daha rasyonel kullanımı için özel prosedürler geliştirilecek	DPT	3 ay
KYR-10	TBMM kadrolarının makul düzeylere çekilmesi için girişimlerde bulunulacaktır	Başbakan	1 ay
KYR-11	Kamu yönetiminde bürokratik formalitelerin azaltılması çalışmaları başlatılacaktır	İçişleri Bakanlığı	3 ay ve sürekli
KYR-12	Kamu kuruluşlarında alt kademelere yetki devri çalışmaları başlatılacaktır	Başbakanlık	3 ay ve sürekli
KYR-13	Vatandaşın Bilgi Edinme Hakkı Kanunu Tasarısı hazırlanacaktır	Adalet Bakanlığı	3 ay
KYR-14	Kamu dernek ve vakıfları tamamen kaldırılacaktır, buradan sağlanan gelirler arasından devamında yarar görülenler muhafaza edilecek, bu gelirler ilgili kurum için özel gelir ve ödenek kaydedilecek	Maliye Bakanlığı	3-6 ay
KYR-15	Döner sermayelerin gelir ve harcamaları yeniden düzenlenecek	Maliye Bakanlığı	3-6 ay
KYR-16	Tüm kamu kurum ve kuruluşlarının dış temsilcilikleri gözden geçirilerek gereksiz olanlar kapatılacak, personel fazlalıkları azaltılacaktır	Başbakanlık	3-6 ay
KYR-17	Bakanlar Kurulu İçtüzüğü çıkarılacaktır	Başbakanlık	3-6 ay
KYR-18	Devlette Genel Kurumsal Yapının Gözden Geçirilmesi çalışması yapılarak kamu yönetimini düzenleyen temel kanunların değiştirilmesine yönelik düzenlemeler gerçekleştirilecek	DPT	Rapor için 6 ay Düzenlemeler için ilave 6 ay
KYR-19	Sosyal tesisler satılacak, satılamayanlar veya satılamayacak nitelikte olanlar uzun süreli kiraya verilecek	Maliye Bakanlığı	6-12 ay

KYR-20	Kalkınmada Öncelikli Yörelerdeki (KÖY) personel açığı giderilecek	DPB	12 ay ve sürekli
KYR-21	İdari Usul Kanunu çıkarılacak	Adalet Bakanlığı	6-12 ay
KYR-22	E-Dönüşüm Türkiye Projesi gerçekleştirilecek	DPT	6- ay ve sürekli
KYR-23	Vergi, Vatandaşlık ve Sosyal Güvenlik vb. numaraları birleştirilecek	İçişleri Bakanlığı	6-12 ay
KYR-24	Yeni kamu ihale sistemine işlerlik kazandırılacak ve şeffaflık sağlanacak	Kamu İhale Kurumu	3-6 ay
KYR-25	Kamuda performans odaklı denetim sistemine geçilecek	Sayıştay	Uzun vadeli
KYR-26	Kuruluş düzeyinde stratejik planlama uygulamasına geçilecek	DPT	Pilot uygulama için 1 yıl Sonra sürekli
KYR-27	Kamu görevlilerinin işe alınmaları ve yükselmelerinde liyakat esas alınacak	Başbakanlık	Sürekli
KYR-28	Vatandaşın memnuniyeti ve beklentileri sürekli olarak ölçülecek	DİE	Sürekli
YEREL YÖNETİMLER REFORMU			
KYR-29	Yerel Yönetim Reformu Kanunu tasarısı hazırlanacak	İçişleri Bakanlığı	6-12 ay
KYR-30	Merkezi idarenin görev ve yetkileri belirlenecek	İçişleri Bakanlığı	6-12 ay
KYR-31	Yerel yönetimlerin insan kaynakları güçlendirilecek	İçişleri Bakanlığı	6-12 ay ve Sürekli
KYR-32	Yerel yönetimlerin mali yapısı güçlendirilecek	İçişleri Bakanlığı	6-12 ay
KYR-33	İl Genel Meclisleri yeniden yapılandırılacak	İçişleri Bakanlığı	6-12 ay
KYR-34	Taşra teşkilatları İl İdaresine bağlanacak	İçişleri Bakanlığı	6-12 ay
KYR-35	Taşra teşkilatı personeli İl İdaresine bağlanacak	İçişleri Bakanlığı	6-12 ay
KYR-36	Yerel düzeyde Kent Konseyleri oluşturulacak	İçişleri Bakanlığı	6-12 ay
KYR-37	Bölgesel Kalkınma Ajansları kurulacak	DPT	6-12 ay
DEVLET PERSONEL REJİMİ REFORMU			
KYR-38	Devlet Personel Rejimi Reformu gerçekleştirilecek	DPB	6-12 ay
YOLSUZLUKLA MÜCADELE			
KYR-39	Yolsuzluklar Hakkında Ceza Hukuku Sözleşmesi ile Yolsuzluklar Hakkında Medeni Hukuk Sözleşmesi onaylanacak	Dışişleri Bakanlığı	3 ay
KYR-40	Yolsuzluk ve usulsüzlük konusunda cezalar caydırıcı hale getirilecek	Adalet Bakanlığı	3-6 ay
KYR-41	Görevden ayrıldıktan sonra yapılamayacak işlerle ilgili alanlar genişletilecek ve etkin bir şekilde uygulanacak	Adalet Bakanlığı	6-12 ay

KYR-42	Siyasetin finansmanı şeffaf hale getirilecek	Adalet Bakanlığı	6-12 ay
KYR-43	Mevzuatımızdaki “sır” kavramı yeniden belirlenecek	Adalet Bakanlığı	6-12 ay
KYR-44	Yolsuzluk konusunda hükümet-kamu yönetimi-yargı-medya-sivil toplum diyalogu geliştirilecek	Başbakan	Sürekli
KYR-45	Kanun gerekçelerinde kanunun getireceği fayda ve maliyetler yer alacak	Başbakanlık	Sürekli

KOD NO	II. EKONOMİK DÖNÜŞÜM PROGRAMI İLE İLGİLİ YAPILACAK FAALİYETLER ÖZET TABLOSU	SORUMLU KURULUŞ	SÜRE
GENEL			
EDP-01	Geçici Bütçe Kanunu çıkarılacak	Maliye Bakanlığı	Aralık 2002 sonu
EDP-02	IMF ile yürütülmekte olan Stand-By Anlaşması ile ilgili (hazırlık) görüşmeler yapılacak	Başbakan	1 ay
EDP-03	2002 yılı makro büyüklüklerinin son tahminleri yapılacak ve 2003 yılı hedefleri belirlenecek	DPT	Mart 2003 sonu
EDP-04	Yüksek Planlama Kuruluna işlerlik kazandırılacak	Başbakan	Sürekli
VERGİ POLİTİKALARI			
EDP-05	Mali Milat uygulaması kaldırılacak	Maliye Bakanlığı	Aralık 2002 sonu
EDP-06	4325 sayılı Kanunun uygulama alanı yeniden tespit edilecek	Maliye Bakanlığı	Aralık 2002 sonu
EDP-07	Özel İletişim Vergisinin süresi uzatılacak	Maliye Bakanlığı	Aralık 2002 sonu
EDP-08	Özel İşlem Vergisinin süresi uzatılacak	Maliye Bakanlığı	Aralık 2002 sonu
EDP-09	Vergi tabanının genişletilmesi için gerekli çalışmalar ve mevzuat değişiklikleri yapılacak	Maliye Bakanlığı	Araştırma için 3 ay Mevzuat değişikliği için 6 ay
EDP-10	Vergilerin tahsilat süreleri kısaltılacak	Maliye Bakanlığı	6 ay
EDP-11	Vergi denetimleri etkinleştirilecek	Maliye Bakanlığı	6 ay ve sürekli
EDP-12	Gelir İdaresi yeniden yapılandırılacak	Maliye Bakanlığı	3-6 ay
EDP-13	Vergi Barışı Projesi'nin hayata geçirilmesi için gerekli düzenlemeler yapılacak	Maliye Bakanlığı	3 ay
EDP-14	Vergi mevzuatı basitleştirilecek	Maliye Bakanlığı	6-12 ay
EDP-15	Vergilerin ödenmesinde E-Dönüşüm sistemine geçilecek	Maliye Bakanlığı	12 ay
EDP-16	Vergi oranları düşürülecek	Maliye Bakanlığı	Uzun vadeli
EDP-17	Gelir vergisindeki özel indirim tutarları zaman içinde yükseltilecek	Maliye Bakanlığı	Uzun vadeli
HARCAMA POLİTİKALARI			
EDP-18	Hazine Tek Hesabı uygulamasının kapsamı yaygınlaştırılacak	Hazine Müsteşarlığı	Aralık 2002 sonu
EDP-19	Kamu yatırımlarının etkinleştirilmesi sağlanacak	DPT	1 ay ve sürekli

EDP-20	Çalışanların Tasarruflarını Teşvik Fonu tasfiyesi ile ilgili esaslar belirlenecek	Hazine Müsteşarlığı	6 ay
EDP-21	Mali disiplin ve şeffaflık sağlanacak	Maliye Bakanlığı	3-6 ay
EDP-22	1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu yenilenecek (Kamu Mali Yönetim ve Mali Kontrol Kanunu)	Maliye Bakanlığı	3-6 ay
EDP-23	Sayıştay güçlendirilerek denetim kapsamı genişletilecek	Sayıştay	6 ay
EDP-24	TBMM kamu borçlanmasıyla ilgili düzenli olarak bilgilendirilecek	Hazine Müsteşarlığı	Sürekli
EDP-25	Kamu kuruluşlarındaki ihtiyaç fazlası demirbaşlar bir havuzda toplanarak adalet teşkilatı ve eğitim kurumları başta olmak üzere ihtiyacı olan kuruluşlara dağıtılacak	Maliye Bakanlığı	Sürekli
MALİ PİYASALAR			
EDP-26	Yurt dışında yaşayan vatandaşlarımızın, suiistimal edilmeden sermaye piyasasına katılımı sağlanacak	SPK	3 ay
EDP-27	Küçük tasarruf sahiplerinin haklarının korunarak şirketlerin halka açılması ve sermaye piyasasına katılımları teşvik edilecek	SPK	3-6 ay ve sürekli
EDP-28	Finansal hizmetlerde çeşitlilik artırılacak	BDDK	6 ay
EDP-29	TMSF'ye devredilen alacakların tahsilatının hızlandırılması ve Fon bünyesindeki gayri menkul ve iştiraklerin süratle satılması için performans kriterleri geliştirilecek	BDDK (TMSF)	6 ay
EDP-30	Özel Finans Kurumlarının denetimi ve mali sistem içindeki rolü artırılacak	BDDK	6-12 ay
EDP-31	Mevduat Sigorta Sistemi tedricen kapsam, limit ve yönetim bakımından gelişmiş ekonomilerdekine benzer bir yapıya kavuşturulacak	BDDK	18 ay
EDP-32	Kamu bankalarının yeniden yapılandırılması tamamlanacak ve özelleştirilmeleri sağlanacak	Kamu Bankaları Ortak Yönetim Kurulu	Orta vadeli
ÖZELLEŞTİRME			
EDP-33	Özelleştirme kapsamındaki kuruluşlar gözden geçirilerek durumları yeniden değerlendirilecek	ÖİB	3 ay
EDP-34	Özelleştirme kapsamındaki kuruluşlar için özelleştirme stratejisi ve takvimi belirlenecek	ÖİB	3 ay
EDP-35	Özelleştirme kapsamına alınacak KİT'ler gruplandırılarak farklı stratejiler belirlenecek	ÖİB	3 ay
EDP-36	Özelleştirme İdaresi Başkanlığı yeniden yapılandırılacak	Başbakanlık	6 ay
EDP-37	Özelleştirme uygulamalarına yurt dışında çalışan kişilerin katılımını teşvik edici düzenlemeler yapılacak	ÖİB	1-3 yıl
EDP-38	Özelleştirme uygulamasında ortaya çıkacak fazla istihdam sorununun giderilmesi sağlanacak	Başbakanlık	Uzun vadeli
REEL SEKTÖR ve DOĞRUDAN YABANCI YATIRIMLAR			
EDP-39	Teşvik tedbirleri yeniden düzenlenecek	Hazine Müsteşarlığı	6 ay
EDP-40	Devlet Yardımları Çerçeve Kanunu çıkarılacak, Devlet Yardımları Koordinasyon Birimi oluşturulacak	DPT	3-6 ay

EDP-41	Yatırımcılara bedelsiz arsa tahsisi yapılacak	Sanayi ve Ticaret Bak.	3-6 ay
EDP-42	Doğrudan yabancı yatırımların özendirilmesi için gerekli düzenlemeler yapılacak	Hazine Müsteşarlığı	3-6 ay
EDP-43	Teşvik, muafiyet, istisna ve sübvansiyonların tamamını gözden geçirip yeniden düzenleyecek bir komisyon oluşturulacak	DPT	3 ay
EDP-44	Yatırımlarda Devlet Yardımları bakımından bölgesel ayrımlar yeniden belirlenecek	Hazine Müsteşarlığı	3-6 ay
EDP-45	Kriz ve sermaye yetersizliği nedeniyle kapanan veya düşük kapasite ile çalışan tesislerin ekonomiye kazandırılması ve yeni yatırımların gerçekleştirilmesi sağlanacak	Hazine Müsteşarlığı	6 ay
EDP-46	KOBİ yatırımları desteklenecek	Hazine Müsteşarlığı	6-12 ay
İHRACAT			
EDP-47	Sınır ticaretinin yeniden düzenlenmesi için çalışma yapılacak	DTM	3 ay
EDP-48	Uluslararası marka oluşturulması faaliyetleri özendirilecek	DTM	3 ay ve sürekli
EDP-49	İhracat için stratejik planlama yapılacak	DTM	3-6 ay
EDP-50	İhracatçı firmaların girdi maliyetleri düşürülecek	DTM	3-6 ay
EDP-51	Başta komşu ülkeler olmak üzere ihracat potansiyeli olan devletler seçilerek ticaret hacminin artırılması için gerekli girişimlerde bulunulacak	DTM	6 ay
EDP-52	Eximbank yeniden yapılandırılacak	DTM	6 ay
EDP-53	İhracatta belirsizliğin azaltılması için gerekli düzenlemeler yapılacak	DTM	6-12 ay
ENERJİ			
EDP-54	Elektrik fiyatlarının ucuzlatılmasına yönelik olarak TRT payı aşamalı olarak kaldırılacak	ETKB	3 ay
EDP-55	Enerji piyasasının rekabete açılması hızlandırılacak	EPDK	3 ay
EDP-56	Yap-İşlet-Devret, Yap-İşlet, İşletme Hakkı Devri uygulamaları gözden geçirilecek	ETKB	12 ay
EDP-57	Elektrik kayıp ve kaçaklarının azaltılması için gerekli her türlü tedbir alınacak	ETKB	12 ay
MADENCİLİK			
EDP-58	Maden arama ve üretim faaliyetleri teşvik edilecek	ETKB	3 ay
EDP-59	İşlenmiş mermer ihracatı teşvik edilecek	DTM	3 ay
EDP-60	Bor Araştırma Enstitüsü kurulacak	ETKB	3 ay
EDP-61	Bor İşletmesi özerk bir yapıya kavuşturulacak	ETKB	6 ay
EDP-62	Madencilikte özelleştirilecek kuruluşlar belirlenecek	ETKB	12 ay
EDP-63	Rafine bor üretimi artırılacak	ETKB	Sürekli
ULAŞTIRMA			
EDP-64	Yeni Telekomünikasyon Kanunu çıkarılacak	Ulaştırma Bakanlığı	12 ay
EDP-65	Telekom alanında ikincil düzenlemeler yapılacak	Telekomünikasyon Kurumu	12 ay

EDP-66	Karayolları alt yapısının iyileştirilmesine yönelik 15.000 km duble yol yapım çalışmaları başlatılacak	Bayındırlık ve İskan Bak.	6 ay
EDP-67	Ulaştırma Ana Planı tamamlanacak	Ulaştırma Bakanlığı	12 ay
EDP-68	Önemli ulaşım projeleri için yeni finansman modelleri geliştirilecek	Ulaştırma Bakanlığı	12 ay ve üzeri
EDP-69	TCDD'nin yeniden yapılandırılması çalışmaları sonuçlandırılacak	Ulaştırma Bakanlığı	12 ay ve üzeri
TURİZM			
EDP-70	Turizm reformu gerçekleştirilecek	Turizm Bakanlığı	12 ay ve üzeri
EDP-71	Yeni turizm kentleri oluşturulacak	Turizm Bakanlığı	12 ay ve üzeri
TARIM ve HAYVANCILIK			
EDP-72	Tohumluk sanayii desteklenecek	TKİB	3-6 ay
EDP-73	Ürün Borsaları geliştirilecek	Sanayi ve Ticaret Bak.	6 ay
EDP-74	Çerçeve Tarım Kanunu çıkarılacak	TKİB	6 ay
EDP-75	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı yeniden yapılandırılacak	TKİB	6-12 ay
EDP-76	Tarım Reformu Uygulama Projesi tamamlanacak ve tarımsal destekler yeniden düzenlenecek	TKİB	6-12 ay
EDP-77	Üretici örgütlerinin kurulmasının teşviki için kanun çıkarılacak	TKİB	6-12 ay
EDP-78	Tarım Bilgi Sistemi oluşturulacak	TKİB	6-12 ay
EDP-79	Tarımsal üretim alanlarının ölçek ekonomisine uygun yapılandırılmasına yönelik model oluşturulacak	TKİB	6-12 ay
EDP-80	Transgenik Bitkilere İlişkin Yönetmelik çıkarılacak	TKİB	12 ay
EDP-81	Ekolojik (Organik) Ürünlere İlişkin Kanun çıkarılacak	TKİB	12 ay
EDP-82	Çiftlik Muhasebe Veri Ağı Sistemi geliştirilecek	DİE	12 ay
EDP-83	Tarım Ürünleri Sigortası Kanunu çıkarılacak ve Uygulama Planı hazırlanacak	Hazine Müsteşarlığı	12 ay
EDP-84	Tarım kesimi tapu-kadastro çalışmaları tamamlanacak, Çiftçi Kayıt Sistemi ve Coğrafi Bilgi Sistemi geliştirilecek	TKİB	12 ay ve üzeri
EDP-85	Kırsal kesimlerde tarım dışı iktisadi faaliyetler ve tarıma dayalı sanayii geliştirilecek	TKİB	12 ay
EDP-86	İç sularda ve denizlerde su ürünleri yetiştiriciliği geliştirilecek ve açık deniz balıkçılığı özendirilecek	TKİB	Sürekli
EDP-87	Meraların Korunması, Islahı ve Geliştirilmesi çalışmaları hızlandırılacak	TKİB	Sürekli
EDP-88	Ekosistemin Korunması, Erozyonla Mücadele ve Ekonomik Faaliyetlerin Geliştirilmesi çalışmaları hızlandırılacak	TKİB	Sürekli
EDP-89	Ağaçlandırma seferberliği başlatılacak	Orman Bakanlığı	Sürekli
EDP-90	Hazine ve orman arazilerinin envanter çalışması başlatılacak	Maliye Bakanlığı	Sürekli
EDP-91	Hayvancılık geliştirilecek	TKİB	Sürekli

KOD NO	III. DEMOKRATİKLEŞME ve HUKUK REFORMU İLE İLGİLİ YAPILACAK FAALİYETLER ÖZET TABLOSU	SORUMLU KURULUŞ	SÜRE
DHR-01	Temel hak ve hürriyetler evrensel düzeyde kabul edilmiş standart ve normlar ile AB kriterleri seviyesine çıkarılacak	Adalet Bakanlığı	1-6 ay ve sürekli
DHR-02	İşkencenin önlenmesi için gerekli düzenlemeler yapılacak ve tedbirler alınacak	İçişleri Bakanlığı	Sürekli
DHR-03	Ekonomik ve Sosyal Konsey (EKOSOK)’ın daha etkin çalıştırılması için gerekli düzenleme yapılacak	DPT	3 ay
DHR-04	Yeni bir Anayasa Tasarısı hazırlanacak	Adalet Bakanlığı	Orta vadeli
DHR-05	Adil yargılama ilkesine aykırı olan yargılama kademeleri kaldırılacak	Adalet Bakanlığı	6 ay
DHR-06	Siyasi Partiler Kanunu ve Seçim Kanunları değiştirilecek	Adalet Bakanlığı	12 ay
DHR-07	Vatandaşlar için “koruyucu hukuk” uygulamaları başlatılacak	Adalet Bakanlığı	12 ay
DHR-08	Anayasa Mahkemesinin kuruluş görev ve yetkileri yeniden düzenlenecek	Adalet Bakanlığı	12 ay
DHR-09	Yeni bir Türk Ceza Kanunu tasarısı hazırlanacak	Adalet Bakanlığı	12 ay
DHR-10	Adli Tıp Kurumu çağın ihtiyaçlarına göre yeniden yapılandırılacak	Adalet Bakanlığı	6-12 ay
DHR-11	Adli sicil kayıtları için daha düzenli bir sistem kurulacak	Adalet Bakanlığı	6-12 ay
DHR-12	Hakimlerin bağımsızlığı ve tarafsızlığını sağlayacak düzenlemeler yapılacak	Adalet Bakanlığı	12 ay
DHR-13	Temel kanunlar yenilenecek	Adalet Bakanlığı	Sürekli
DHR-14	Davaların kısa sürede sonuçlandırılmasını sağlamak üzere Hukuk ve Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunları ile İdari Yargılama Usulü Kanununda değişiklik yapılacak	Adalet Bakanlığı	12 ay ve üzeri
DHR-15	Adliye teşkilatının örgütlenme şekli, görev ve yetki alanları konularında yeni sistemler getirilecek	Adalet Bakanlığı	12 ay ve üzeri
DHR-16	İstinaf Mahkemeleri kurulacak	Adalet Bakanlığı	12 ay ve üzeri
DHR-17	İhtisas mahkemelerinin sayısı ve çeşitliliği artırılabilecek	Adalet Bakanlığı	12 ay ve üzeri
DHR-18	Hakim, savcı ve yardımcı adalet personeli açığı giderilecek	Adalet Bakanlığı	Sürekli
DHR-19	Adliye teşkilatının alt yapı eksiklikleri giderilecek	Adalet Bakanlığı	Sürekli
DHR-20	İnfaz sistemi iyileştirilecek	Adalet Bakanlığı	Sürekli
DHR-21	Muhalefet partileri hükümet uygulamaları ile ilgili periyodik olarak bilgilendirilecek	Başbakan	Sürekli
DHR-22	Ekonomik ve Sosyal Konsey (EKOSOK) en kısa sürede toplanacak ve bu toplantıların sürekliliği sağlanacak	Başbakan	Sürekli

DHR-23	EKOSOK üyesi olmayan sosyal taraflarla ve sivil toplum kuruluşlarıyla toplantılar yapılarak bu toplantıların sürekliliği sağlanacak	Başbakan	Sürekli
DHR-24	Medya kuruluşlarının temsilcileri ile periyodik toplantılar kanalıyla diyalogun artırılmasına özen gösterilecek	Başbakan	Sürekli

KOD NO	IV. SOSYAL POLİTİKALARLA İLGİLİ YAPILACAK FAALİYETLER ÖZET TABLOSU	SORUMLU KURULUŞ	SÜRE
GELİR DAĞILIMINDA ADALETİN SAĞLANMASI			
SP-01	Açlık sınırının altındaki aileler belirlenecek	SYDTF	1-3 ay ve sürekli
SP-02	Açlık sınırının altındaki ailelere yardım programı başlatılacak	SYDTF	3 ay ve sürekli
SP-03	Yoksul aile çocuklarına temel eğitim ve sağlık yardımı yapılacak	SYDTF	3 ay ve sürekli
İŞSİZLİĞİN ÖNLENMESİ			
SP-04	Esnek çalışma biçimlerini düzenleyen mevzuat değişikliği yapılacak	ÇSGB	6 ay
SP-05	İnsan gücü planlaması etkin bir şekilde yapılacak	ÇSGB	Sürekli
SP-06	İnsan gücünün niteliğinin artırılması için kısa süreli eğitim ve danışmanlık hizmetleri etkin olarak sürdürülecek	ÇSGB	Sürekli
SP-07	Kayıt dışı istihdam ve yabancı kaçak işçi çalıştırılması önlenerek	ÇSGB	Sürekli
SP-08	Çocuk işçiliğinin önlenmesi için gerekli tedbirler alınacak	ÇSGB	Sürekli
NİTELİKLİ EĞİTİM			
SP-09	Üniversiteye yerleştirme sistemi fırsat eşitliğini sağlayacak şekilde yeniden düzenlenecek	MEB	3 ay
SP-10	ÖSYM yeni görevleriyle uyumlu olarak yeniden yapılandırılacak	MEB	6-12 ay
SP-11	Milli Eğitim Bakanlığı yeniden yapılandırılacak	MEB	6-12 ay
SP-12	İlköğretim düzeyinde rehberlik uygulaması etkin hale getirilecek	MEB	6-12 ay
SP-13	Müfredat programları yenilenecek	MEB	12 ay ve sürekli
SP-14	İlköğretimde çanta taşıma, kitap değişikliği ve tek tip forma giyilmesi uygulamasına son verilecek	MEB	12 ay
SP-15	İlköğretimin 6. sınıfından itibaren, öğrencinin ilgi ve kabiliyetine uygun tarzda eğitim alması sağlanacak	MEB	12 ay
SP-16	Okul yönetimleri demokratik hale getirilecek	MEB	12 ay
SP-17	Eğitimin önündeki engeller kaldırılacak	MEB	12 ay
SP-18	Meslek liseleri ile üniversitelerin sanayi kuruluşlarıyla işbirliği içinde olması için özel destek programları hayata geçirilecek	MEB	Sürekli
SP-19	Eğitim ve öğretimin her aşamasında e-eğitim uygulamasına geçilecek	MEB	Sürekli
SP-20	Mesleki ve teknik eğitime ağırlık verilecek	MEB	Uzun vadeli

SP-21	Yükseköğretim Kurulu yeniden yapılandırılacak	MEB	6-12 ay
SP-22	Yeni üniversite kurulması objektif kriterlere bağlanacak	MEB	6-12 ay
SP-23	Yönetilebilir olmaktan çıkan büyük üniversiteler bölünerek yeni üniversiteler kurulacak Öğretim üyesi ve fiziki altyapısı yeterli olan illerde yeni üniversiteler kurulacak	MEB	12 ay
SP-24	Üniversiteler idari ve akademik özerkliğe kavuşturulacak ve kaynak kullanımında esnekliğe sahip olacak	MEB	12 ay
SP-25	Bölgenin yapısı ve öğretim elemanlarının özelliğine uygun tarzda bazı üniversitelerin belli konularda ihtisaslaşması sağlanacak	MEB	12 ay
SP-26	Meslek Yüksekokulları (MYO) yeniden yapılandırılacak	MEB	12 ay
SP-27	Açık öğretim çeşitlendirilerek yaygınlaştırılacak	MEB	12 ay
SP-28	Öğretmenlik ve öğretim elemanlığı mesleği cazip hale getirilecek ve sözleşmeli statüde istihdam edilmelerine imkan verecek düzenleme yapılacak	MEB	Uzun vadeli
SP-29	Özel sektörün eğitim alanında yatırım yapması desteklenecek	Hazine Müsteşarlığı	Sürekli
SAĞLIKLI TOPLUM			
SP-30	Sağlık Bakanlığı yeniden yapılandırılacak	Sağlık Bakanlığı	6-12 ay
SP-31	Devlet hastanesi, sigorta hastanesi, kurum hastanesi ayrımı kaldırılarak tüm hastaneler tek bir çatı altında toplanacak	Sağlık Bakanlığı	12 ay
SP-32	Hastaneler idari ve mali yönden özerk bir yapıya kavuşturulacak	Sağlık Bakanlığı	12 ay ve Uzun Vadeli
SP-33	Sağlık hizmetlerinin sunumu ile finansmanı ayrılacak	ÇSGB	12 ay
SP-34	Genel Sağlık Sigortası Sistemi ve Kurumu kurulacak	ÇSGB	12 ay
SP-35	Aile hekimliği uygulamasına geçilerek sağlam bir sevk zinciri kurulacak	Sağlık Bakanlığı	12 ay ve Sürekli
SP-36	Anne ve çocuk sağlığına özel önem verilecek	Sağlık Bakanlığı	Sürekli
SP-37	Koruyucu hekimlik yaygınlaştırılacak	Sağlık Bakanlığı	Sürekli
SP-38	Özel sektörün sağlık alanına yatırım yapması özendirilecek	Hazine Müsteşarlığı	Sürekli
HERKESE SOSYAL GÜVENLİK			
SP-39	Sosyal güvenlik kuruluşlarında norm ve standart birliği sağlanacak	ÇSGB	12 ay
SP-40	Bütünleştirilmiş bir sosyal güvenlik ağı kurulacak	ÇSGB	12 ay
SP-41	Uzun vadeli ve kısa vadeli sigorta programları birbirinden ayrılacak	ÇSGB	12 ay
SP-42	Prim karşılığı olmayan ödemeler kaldırılacak	ÇSGB	12 ay
SP-43	Bütünleştirilmiş bir sosyal hizmet ve yardım ağı ve kurumsal yapısı oluşturulacak	ÇSGB	12 ay

KENTLEŞME VE YERLEŞME			
SP-44	Gecekondulaşma önlenecek	Bayındırlık ve İskan Bak.	Sürekli
SP-45	Konut seferberliği başlatılacak	Bayındırlık ve İskan Bak.	Hazırlıklar için 6 ay ve Sürekli

REFORMLARIN KOORDİNASYONU

FAALİYETLER	SORUMLU KURULUŞ	İŞBİRLİĞİ YAPILACAK KURULUŞLAR	YAPILACAK İŞLEM TÜRÜ	AÇIKLAMA	SÜRE
Reformların koordinasyonu sağlanacak	DPT	Tüm kamu kurum ve kuruluşları		Son dönemlerde başlatılan çeşitli reform çalışmalarının birbirinden kopuk bir şekilde yürütülmesi, çalışmaların başarısını olumsuz yönde etkilemiş, bütünlükten uzak ve birbiri ile ilgisi olmayan parça çalışmaları şekline dönüştürmüştür. Reform çalışmalarında önemli bir sorun olan bu durumun aşılabilmesi için reformların bütüncül bir anlayışla, siyasal iradeyi temsil eden güçlü bir koordinasyon içinde ve hükümetin sahiplenmesi ile yürütülmesi gereklidir.	Sürekli

I

KAMU YÖNETİMİ REFORMU

KOD NO	FAALİYETLER	SORUMLU KURULUŞ	İŞBİRLİĞİ YAPILACAK KURULUŞLAR	YAPILACAK İŞLEM TÜRÜ	AÇIKLAMA	SÜRE
MERKEZİ İDARE REFORMU						
KYR-01	Başbakanlığa bağlı ve ilgili birimler icracı bakanlıklara bağlanarak Başbakanlık asli (koordinasyon) görevine döndürülecek	Başbakan		- Kanun değişikliği - Kararname	Başbakanlık, bakanlıklar ve tüm kamu kurum ve kuruluşları arasında koordinasyonu sağlamakla görevli bir kuruluştur. Yaptıkları işin niteliği gereği diğer bakanlıklara bağlanması mümkün olmayan bir kaç kuruluş dışındaki tüm kuruluşların ilgili bakanlıklara bağlı olarak çalışması gereklidir. Ülkemizde, doğrudan icra içerisinde yer alan kurum ve kuruluşlar Başbakanlığa bağlı ve ilgili kuruluşlar haline getirilmişler ve Başbakanlık asıl fonksiyonu olan koordinasyon dışında icra ile uğraşır hale getirilmiştir. Ayrıca, Başbakanlık merkez ve bağlı kuruluşlarında nitelikli personel çalıştırabilmek için istisnai bir uygulama olarak getirilen kadro karşılığı sözleşmeli personel çalıştırılması ve buralarda çalışanlar için öngörülen bazı ekonomik ve sosyal hakların kapsamını genişletmek için de son yıllarda bu yol tercih edilmiştir. Başbakanlığa bağlı ve ilgili 57 civarında kuruluş bulunmaktadır. Bu kuruluşlardan ekonomi yönetimi ile ilgili olanlar, ekonomi yönetimi tek çatı altında toplanana kadar Başbakanlık bünyesinde kalacaktır. Bunlar dışında, görevlerinin niteliği gereği hizmet bakanlıklarına	1 ay

					bağlanması mümkün olmayan ve Başbakanlığa bağlı kalması gereken kuruluşlar ilgili olduğu icracı bakanlıklara bağlanarak Başbakanlık asli görevi olan etkili bir koordinasyon birimi haline getirilecektir.	
KYR-02	Bakanlıkların sayısı azaltılacak	Başbakan		Kanun değişikliği	T.C. 57. Hükümet döneminde 17 hizmet bakanlığı ve 18 devlet bakanlığı olmak üzere Bakanlar Kurulu Başbakanla birlikte 36 üyeden oluşmaktaydı. Son yıllarda koalisyon pazarlıklarının ve nüfuz sağlamanın bir aracı olarak kullanılan ve “bir kuruluş bir bakanlık” şeklinde düşünülerek devlet bakanlıklarının sayısının artırılması, devlet yönetiminin rasyonaliteden uzaklaşmasına neden olarak hem Bakanlar Kurulunu etkin çalışamaz hale getirmiş hem de vatandaşın tepkisini çeker hale gelmiştir. Devlet bakanlıklarının sayısının bu kadar artmasına neden olan Başbakanlığa bağlı ve ilgili kurumların ilgili icracı bakanlıklara bağlanması ile devlet bakanlıklarının sayısı otomatik olarak azalacak, Bakanlar Kurulunun daha etkin çalışmasına yol açacaktır. Diğer taraftan, sadece devlet bakanlıklarının sayısının azaltılması değil, aynı zamanda hizmet bakanlıklarının da yeniden değerlendirilerek, bakanlık düzeyinde örgütlenmesi gerekli olmayan bakanlıkların kaldırılması, bazı bakanlıkların birleştirilmesi ve gelişen ihtiyaçlara göre yeni bazı bakanlıkların da kurulması kaçınılmaz hale	1 ay

					gelmiştir. Bu çerçevede bakanlık sayısı, en çok 25 olacak şekilde görevlendirme yapılacaktır. İlk olarak mevcut 17 hizmet bakanlığına ilave olarak en çok 6 veya 7 Devlet Bakanı görevlendirilecektir. Daha sonra Devlette Genel Kurumsal Yapının Gözden Geçirilmesi çalışmasına göre mevcut hizmet bakanlıklarının da yapısı değiştirilerek Bakanlar Kurulu rasyonel bir temele oturtulacaktır.	6-12 ay
KYR-03	Ekonomi yönetimi tek çatı altında toplanacak	Başbakanlık	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Dış Ticaret Müsteşarlığı - Gümrük Müsteşarlığı - Özelleştirme İdaresi Başkanlığı - Maliye Bakanlığı	- Kanun tasarısı hazırlığı - Bakanlıkların Kuruluş ve Görevleri Hakkındaki Çerçeve Kanunda değişiklik - Bağlanacak kuruluşlar kanununda değişiklik	Bu güne kadar ekonomi ile ilgili politikalar ve programlar farklı kurum ve kuruluşlar tarafından belirlenmekte ve uygulanmakta, bu kurum ve kuruluşlar dağınık ve çok başlı yönetim altında bulunmakta idi. Bu durum belirlenen politikaların ve uygulanan programların başarısını olumsuz etkilemektedir. Bu olumsuzluklara son vermek ve politikaların ve programların başarılı bir şekilde uygulanmasını sağlamak için ekonomi yönetiminin tek elden yürütülmesi zorunludur. Ekonomi yönetiminde görevli ve yetkili olan kuruluşlar, tek bir çatı ve koordinasyon altında yönetilecektir. Bu yapılanmanın ayrıntıları yapılacak olan Devlette Genel Kurumsal Gözden Geçirme çalışmaları sonrasında netleştirilecektir	6-12 ay
KYR-04	Makam aracı kullanımının sınırlandırılmasına yönelik düzenleme yapılacak	Maliye Bakanlığı		Taşıt Kanununda değişiklik	Ülkemizde, gelişmiş ülkelerle karşılaştırılamayacak düzeyde bir makam aracı saltanatı yaşanmaktadır.	1 ay

					Bir yandan ekonomik krizin etkileri devam ederken, aynı zamanda büyük bir savurganlığın yaşandığı ve halkın güvenini de zedeleyen makam aracı kullanımının kapsamı daraltılmalı ve alınan kararlara tüm Bakanlar öncelikle kendilerinden ve kendi bakanlıklarından başlamalıdır. Bu çerçevede makam aracı kullanımı sadece Bakanlar, Müsteşarlar, Genel Kurmay Başkanı, Kuvvet ve Ordu Komutanları, Emniyet Genel Müdürü, Valiler, Rektörler ve Kaymakamlar gibi sadece üst düzey yöneticilerle sınırlandırılacaktır. Ancak, yukarıda sayılanlar dışında sadece müstakil Genel Müdür ve Başkanlara veya Karayolları, DSİ gibi personel sayıları ve yaptıkları işe göre seçilen Genel Müdür veya Başkanlara veyahut KİT Genel Müdürleri ve Katma Bütçeli Kurumların Genel Müdürlerine makam aracı tahsisi yapılarak liste biraz daha genişletilebilecektir. Taşra teşkilatı dahil genel ve katma bütçeli her bir kuruluş için oluşturulacak havuzda bulunması gereken hizmet aracı sayısı belirlenecek, bunlar dışındaki tüm araçlar derhal satışa çıkarılacaktır. Kamu görevlilerinin görevleri gereği yapacakları şehir içi ulaşımlar için özel sektörden hizmet kiralması yoluna gidilecektir. Kamu gücü kullanılmak suretiyle kamu hizmetinin karşılığı olarak veya kamu hizmetleri ile ilişkilendirilerek herhangi bir gerçek veya tüzel kişi tarafından makam aracı temin	
--	--	--	--	--	--	--

					edilemeyecektir. Sürücü belgesine sahip kamu görevlilerinin araçları bizzat kullanmaları imkanı getirilecektir. 2003 Yılı Yatırım Programından başlamak üzere tüm makam aracı alımları derhal durdurulacak, Yatırım Programına alınabilecek araçların nitelikleri belirlenerek taviz verilmeksizin uygulanacaktır.	
KYR-05	Başbakanlık merkez, bağlı ve ilgili kuruluşlarında personel envanteri çıkarılacak	Başbakanlık	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - DPB - Diğer ilgili ve bağlı kuruluşlar		Başbakanlık merkez teşkilatı ile bağlı ve ilgili kuruluşlarda başka kurum ve kuruluşlarda çalışan kişilerin görevlendirmeleri ile bu kuruluşların personel yapıları, hiyerarşiler ve kariyer uzmanlığı olumsuz yönde etkilenmiş ve görevlendirilen kişilerin kadrolarının bulunduğu yerdeki emsalleri arasında mali ve sosyal haklar yönünden dengesizlikler meydana gelmiştir. Kamu yönetiminin etkililiğini de olumsuz etkileyen bu uygulama ile bu kuruluşlarda bir personel envanteri çıkarılarak niteliği ve uzmanlığı gereği görevlendirildiği kuruluştaki kalması gerekli olanlar dışındaki personelin kadrolarının bulunduğu kuruluşlara gönderilmeleri sağlanacaktır.	1 ay
KYR-06	Lojmanların kira bedelleri rayiç düzeye çekilecek ve satılması ile ilgili esaslar belirlenecek	Maliye Bakanlığı		- Bakanlar Kurulu Kararı - İdari İşlem	Ülkemizde, gelişmiş ülkelerle dahi karşılaştırılamayacak sayıda kamuya ait lojman bulunmaktadır. Kamu çalışanları bakımından aynı zamanda bir ücret unsuru olarak da değerlendirilen lojman tahsisleri, gelir dağılımındaki adaleti de bozmaktadır.	1 ay ve sürekli

					Gelir düzeyi düşük kişilere bir sosyal transfer aracı olarak kullanılabilecek olan lojman tahsis, bugüne kadar büyük ölçüde tersine işletilmiştir. Ülkemizde konsolide bütçe kapsamındaki kuruluşların lojman sayısı 237.224'tür. Bu sayının 56.163'ü MSB'ye, 53.848'i MEB'na, 35.024'ü EGM'ne, 19.036'sı Sağlık Bakanlığına, 11.411'i JGK'na, 8.105'i Maliye Bakanlığına aittir. Kalanları ise diğer genel ve katma bütçeli kuruluşlara aittir. Lojman kira bedelleri lojmanların bulunduğu illere ve büyüklüklerine göre farklı miktarlarda belirlenmektedir. Tüm lojmanlardan elde edilen yıllık kira geliri 2002 fiyatlarıyla yaklaşık 91 trilyon TL'dir. Geniş halk kesiminin de tepkisini çeken lojman sorununun çözümü yönünde atılacak adımlar ve uygulamalar, halkın siyasi iktidara güvenini artırıcı sonuçlar doğuracaktır. Bu sorunun çözümü için ilk olarak lojman kiralari derhal rayiç bedellere, lojmanın bulunduğu şehir ve semtler dikkate alınarak yaklaştırılacak, bundan sonra belirlenecek bir zaman takvimi içerisinde lojmanların satışı yoluna gidilecektir. Uygulamaya ilk olarak TBMM lojmanlarından başlanılarak bu işin çözümündeki kararlılık gösterilecektir. Lojmanların tasfiyesi ile eşzamanlı olarak ücret dengesizliklerini giderici çalışmalar da başlatılacaktır.	
--	--	--	--	--	--	--

KYR-07	Yeni lojman ve sosyal tesis yapımı ve alımı durdurulacak	DPT	Maliye Bakanlığı		2003 Yılı Yatırım Programına lojman ve sosyal tesis yapım ve alımına ilişkin proje alınmayacaktır. (Hizmetin gerektirdiği zorunlu lojman yapımları hariçtir.)	Sürekli
KYR-08	Kamu hizmet binası yapımı ile makam-hizmet aracı alımı en az iki yıl süreyle durdurulacak	DPT		Genelge	Hazırlıkları devam eden 2003 Yılı Yatırım Programında fiziki gerçekleşme oranı yüzde 75'in altında olan kamu hizmet binaları (afet hasarlarının giderilmesine ilişkin olanlar hariç) için ödenek ayrılması derhal durdurulacaktır. Yüzde 75'in üzerinde fiziki gerçekleşmesi olan bu gibi yatırımlar için ivedilikle bitirilecek şekilde ödenek ayrılarak, bu projeler tamamlanıp Yatırım Programından çıkarılacaktır. 2004 Yılı Yatırım Programı'nda ise bu gibi projelere yer verilmeyecektir. Yüzde 75'in altında fiziki gerçekleşmesi olan bu nitelikteki projeler ise ya satılarak tasfiye edilecek ya da ihtiyaç olan yerlerde karakteristik değişikliği yapılarak eğitim, sağlık, yurt gibi projelere dönüştürülecektir. Makam ve binek araçları alımı iki yıl süreyle durdurulacaktır. Hizmet araçlarında ise esasları çıkarılacak genelge ile belirlenmek suretiyle azami tasarruf sağlanacaktır.	3 ay
KYR-09	Kamu hizmet binaları, lojmanlar ve sosyal tesislerin bakım-onarımı için ayrılan ödeneklerin daha rasyonel kullanımı için özel prosedürler geliştirilecek	DPT	Maliye Bakanlığı	Genelge	Genelde her sene bütçe yılının son çeyreğinde kamu hizmet binaları lojmanlar ve sosyal tesislerin bakım-onarım işleri ihale edilmekte ve şu anda bu nitelikteki yerlerin çoğunda bakım-onarım çalışmaları yapılmaktadır.	3 ay

					Halkın tepkisini çeken ve ekonomik kriz gerçekleriyle bağdaşmayan bu uygulama zorunlu haller dışında 2003 yılı için durdurulacaktır. Bu harcamaların gerçek ihtiyaca yönelik olarak kullanılıp kullanılmadığı ciddi şekilde takip edilecektir.	
KYR-10	TBMM kadrolarının makul düzeylere çekilmesi için girişimlerde bulunulacak	Başbakan	TBMM Başkanlığı		Her ne kadar bu konu hükümeti doğrudan ilgilendirmemekte ise de, TBMM kadrolarını makul bir seviyeye çekecek, kamu kurumlarında çalışan kişilerin sürekli geçmek istediği imtiyazlı yer olmaktan çıkaracak ve buna imkan sağlayan TBMM'ne bağlı yerlerin kadrolarını sınırlayacak bir düzenleme yapılması için girişimde bulunulacaktır.	1 ay
KYR-11	Kamu yönetiminde bürokratik formalitelerin azaltılması çalışmaları başlatılacak	İçişleri Bakanlığı	Tüm kamu kurum ve kuruluşları	- Rapor - Genelge	Kamu yönetiminde kırtasiyecilik ve bürokrasinin azaltılmasını sağlamak için tüm kamu kurum ve kuruluşları tarafından, gerektiğinde dışarıdan danışmanlık hizmeti de alınarak, kendi işleyişleri ile ilgili kırtasiyecilik ve bürokratik formalitelerin belirlenmesi ve azaltılmasına yönelik çalışmalar yapılacaktır. Bu çalışmalarda sisteme hizmet alanlar gözüyle yaklaşılacaktır. Vatandaş ile resmi kurum ilişkilerinde tek büro sistemine geçilecektir. Vatandaşın beyanı esas olacaktır. İstenecek resmi belge ve bilgilerin tamamı bürolar tarafından diğer kurumlardan istenecektir. Bu faaliyet E-Dönüşüm Türkiye Projesi ile bağlantılı olarak yürütülecektir.	3 ay ve sürekli

KYR-12	Kamu kuruluşlarında alt kademelere yetki devri çalışmaları başlatılacak	Başbakanlık	Tüm kamu kurum ve kuruluşları	Genelge	Bürokrasinin hızlı çalışmasını sağlamak için daha alt düzeyde karar verilebilecek hiç bir konunun, daha üst düzeyde onay gerektirmeden sonuçlandırılması için tüm kamu kurum ve kuruluşlarında alt kademelere yetki devri yapılacaktır.	3 ay ve sürekli
KYR-13	Vatandaşın Bilgi Edinme Hakkı Kanunu Tasarısı hazırlanacak	Adalet Bakanlığı	- DPT - İçişleri Bakanlığı - Basın Yayın ve Enformasyon Gn. Md. - Medya kuruluşları - Telekomünikasyon Kurumu	Kanun tasarısı	Şeffaflaşmanın sağlanabilmesi ve vatandaşların haklarını daha etkin arayabilmesi için bilgi edinme hakkı bütün vatandaşları kapsayacak şekilde geliştirilecek, böylece kamu kuruluşlarının karar alma süreçlerinde şeffaflık ve hesap verilebilirlik sağlanacaktır. Kanunun yürürlüğe girmesinden sonra uygulanabilmesi için kuruluşların kendi içlerinde gerekli hazırlıkları süratle tamamlamaları sağlanacak, evrak akış ve karar alma süreçleri gözden geçirilecek, vatandaşa yol göstermek ve yardımcı olmakla görevli birimler oluşturularak sorumlular belirlenecektir. Kuruluş düzeyinde tatmin olmayan vatandaşın başvuru mercii olacak ulusal düzeyde bir birim oluşturulacak, bu birimin de yetersiz kalması durumunda yargı yoluna gidilmesi sağlanacaktır. Böylece, idare ile vatandaş arasındaki ihtilaflar da azalacağından yargının hızlı çalışması sağlanmış olacaktır.	3 ay
KYR-14	Kamu dernek ve vakıfları tamamen kaldırılacak, buradan sağlanan gelirler arasından devamında yarar	Maliye Bakanlığı	- Sayıştay - DPT - Hazine	- Kanun - Kararname - Tebliğ	Kamu kurum ve kuruluşlarının bünyelerindeki dernek ve vakıflar, çıkarılacak bir kanunla tamamen kapatılacaktır. Ancak kanunun yürürlüğe girmesi 1 Ocak 2004 tarihi olarak	3-6 ay

	görülenler muhafaza edilecek, bu gelirler ilgili kurum için özel gelir ve ödenek kaydedilecek		Müsteşarlığı - İçişleri Bakanlığı - Vakıflar Gn. Md.		belirlenecektir.	
KYR-15	Döner sermayelerin gelir ve harcamaları yeniden düzenlenecek	Maliye Bakanlığı	- Sayıştay - DPT	Mevzuat değişikliği	Döner sermayeler ve özel hesapların gelir ve giderlerini objektif esaslara bağlayacak yasal düzenlemeler yapılacaktır. Bu tür gelir ve harcamalar hakkında kamu oyu ve TBMM bilgilendirilecek, gelir ve harcamalar denetlenecektir.	3-6 ay
KYR-16	Tüm kamu kurum ve kuruluşlarının dış temsilcilikleri gözden geçirilerek gereksiz olanlar kapatılacak, personel fazlalıkları azaltılacak	Başbakanlık	- Dışişleri Bakanlığı - Dış temsilcilikleri olan kuruluşlar	- Genelge - Bakanlar Kurulu Kararı	Büyükelçiliklerin personel durumu ile çeşitli bakanlık ve kuruluşlara bağlı olarak açılan yurt dışı temsilciliklerinin açılmasında büyük bir savurganlık yaşanmaktadır. Büyükelçilikler ve konsoloslukların personel sayısı gözden geçirilerek makul düzeylere çekilecektir. Bakanlık ve diğer kuruluşlara bağlı olarak açılmış bulunan temsilcilikler ise gözden geçirilerek gereksiz olanlar kapatılacak, bazıları ise birleştirilecektir.	3-6 ay
KYR-17	Bakanlar Kurulu İçtüzüğü çıkarılacak	Başbakanlık		Tüzük	Bakanlar Kurulu'nun düzenli bir şekilde toplanması, toplantının usul ve esaslarının belirlenmesi ve çalışmalarda verimliliğin sağlanması amacıyla bir İçtüzük çıkarılacaktır.	3-6 ay
KYR-18	Devlette Genel Kurumsal Yapının Gözden Geçirilmesi çalışması yapılarak kamu yönetimini düzenleyen temel kanunların değiştirilmesine yönelik düzenlemeler	DPT	- Bakanlıklar - İlgili diğer kuruluşlar	Rapor ve mevzuat değişikliği önerileri	Bu değişikliklerin temel amacı, kamu yönetimini vatandaş ve sektör odaklı olarak yeniden yapılandırmak ve kamudaki teşkilat yapısını sadeleştirerek karar alma sürecini hızlandırmak ve kamu harcamalarını azaltmaktır. Hükümet programında detaylı olarak ifade edilen,	Rapor için 6 ay Düzenlemeler için ilave 6 ay

	gerçekleştirilecek				devletin değişen rolüne uygun olarak tüm kamu kurum ve kuruluşlarının görev, yetki ve işlevlerinin gözden geçirilerek kurumların asli görevlerini yerine getirmelerinin sağlanacağı bir yapıya kavuşturulması gerekmektedir. Bu çalışmanın sonucuna göre, Bakanlık düzeyinde de olmak üzere bazı kuruluşların kaldırılması, bazılarının birleştirilmesi ve bazı yeni kuruluşların da oluşturulması gerekecektir.	
KYR-19	Sosyal tesisler satılacak, satılamayanlar veya satılamayacak nitelikte olanlar uzun süreli kiraya verilecek	Maliye Bakanlığı	- Turizm Bakanlığı	- Kanun - Kararname - Tebliğ	Bir savurganlık alanı da kamuya ait sosyal tesislerdir. Halkın kullanımına kapalı olan ve kamudaki gelir düzeyi düşük kesimler tarafından da kullanılamayan bu tesisler, kamuya önemli bir yük getirmektedir. Bu nedenle, bu tesisler derhal elden çıkarılacaktır. Yüksek turizm potansiyeli bulunan yerlerdeki tesislerin satışında veya kiralanmasında Turizm Bakanlığı ile işbirliği yapılacaktır. Kamuya ait toplam 2.644 adet sosyal tesis bulunmaktadır. Bu yönde yapılacak uygulamalar da halkın tam desteğini sağlayacak ve siyasi iradenin yapacağı diğer alanlardaki işlerini rahat yapmasına imkan oluşturacaktır.	6-12 ay
KYR-20	Kalkınmada Öncelikli Yörelerdeki (KÖY) personel açığı giderilecek	DPB	- DPT - Maliye Bakanlığı - İçişleri Bakanlığı - Taşra teşkilatı olan tüm kamu	- Kanun değişikliği - İdari işlem	Kamu yönetiminde bir yandan personel fazlalığından söz edilirken, aynı zamanda mevcut personelin dengeli dağılımının yapılamamış olmasından dolayı, özellikle kalkınmada öncelikli yörelerde nitelikli personel ihtiyacı bulunmaktadır.	12 ay ve sürekli

			kurum ve kuruluşları		Bu ihtiyacın giderilmesi ve bu yörelerin gelişme süreçlerinin hızlandırılarak gelişmişlik farklılıklarının azaltılmasını sağlamak üzere geri kalmış yörelerdeki nitelikli personel açığı öncelikli olmak üzere açık kadrolar, ekonomik ve sosyal haklar cazip hale getirilmek suretiyle ve öncelikle kamu kurumlarındaki nitelikli personelin nakli yoluyla takviye edilecektir.	
KYR-21	İdari Usul Kanunu çıkarılacak	Adalet Bakanlığı	- Tüm kamu kurum ve kuruluşları - Türkiye Barolar Birliği - Sivil Toplum Kuruluşları	- Kanun tasarısı hazırlığı - Bazı kanunlarda değişiklik yapılması	Gelişmiş demokrasilerin çoğunda bulunan ve idare ile vatandaşlar arasındaki uyumsuzluk ve ihtilafların asgariye indirilmesini sağlayan idarenin çalışma usul ve esaslarını, yapacağı eylem ve işlemleri belirleyen İdari Usul Kanunu ülkemizde bulunmamaktadır. Bu durum, bir yandan idareye bazı keyfi uygulamalar yapma imkanı verirken, diğer taraftan idare ile vatandaşlar arasında ihtilafların çoğalmasına da yol açmaktadır. Bunun önlenmesi, vatandaşların haklarının en iyi şekilde korunabilmesi ve idarenin yapacağı eylem ve işlemlerin belirlenerek hesap verilebilirliğinin sağlanması için bir İdari Usul Kanunu çıkarılmasına ihtiyaç bulunmaktadır. Bu Kanunun hazırlığı Vatandaşın Bilgi Edinme Hakkı Kanunu hazırlıkları ile paralel yapılacaktır. Bu kanunlar çıkarılmak suretiyle devlet ve kamu yönetiminde şeffaflık, hesap verilebilirlik ve katılımcılık sağlanacak; kamu kurumları vatandaşlar ile aralarındaki uyumsuzlukları yargıya havale etmeden çözme yoluna	6-12 ay

					gideceklerdir.	
KYR-22	E-Dönüşüm Türkiye Projesi gerçekleştirilecek	DPT	- Başbakanlık - Tüm kamu kurum ve kuruluşları - Sivil Toplum Kuruluşları	- Eylem Planı - Mevzuat Değişikliği	Vatandaşın iş ve işlemlerini hızlandırmak ve çağdaş devlet anlayışına geçmek üzere E-Dönüşüm Türkiye Projesi hayata geçirilecektir. Bilgi teknolojisindeki gelişmelere paralel olarak, kamu hizmetlerini vatandaşın ayağına götürmek ve bu hizmetlerde kırtasiyeciliği önlemek, şeffaflığı ve hızlılığı sağlamak üzere gelişmiş ülkelerin hemen hepsinde e-devlet uygulamasına geçilmiş bulunmaktadır. Ülkemizde de uzun yıllardır tartışılan ve geçiş için hazırlıklar yapılan e-devlet uygulamasının merkezi ve yerel yönetim reformu ile birlikte hayata geçirilmesi için çalışmaların hızlandırılması gerekmektedir. Şimdiye kadar farklı kuruluşlar tarafından yürütülen e-devlet, e-Türkiye, Kamu-Net ve vb. çalışmalar birleştirilerek bir eylem planı hazırlanacak ve projenin uygulamaya geçiş süresi belirlenecektir. E-Dönüşüm Türkiye kapsamında; - Elektronik veri ve imza yasalaştırılarak hayata geçilecek, - Adalet, trafik, vergi, emniyet, sosyal güvenlik, nüfus, tapu, sağlık, eğitim gibi alanlardaki kurum ve kuruluşlara yapılacak müracaatlar bazı haklardan yararlanma ve belgelendirme hususları elektronik ortamda da gerçekleştirilecek, - Kamu kurumlarında iş akışı ve belgeleme başta	6 ay ve Sürekli

					olmak üzere hizmet üretme formatı birbiri ile uyumlu ve standart hale getirilecek, - Tüm kamu kurumlarının web sayfalarında, yasa ile açıklanması engellenmemiş tüm rapor, başvuru, inceleme vs. yer alacak, - Her kamu kurumu veri sistemi kuracak ve bütün bilgiler açık olacak, sistemin görünürlüğü artırılacak, - E-Devleti en etkin kullanan ülkelerle yapılacak anlaşmalar ile “kıyaslama” yapılacaktır.	
KYR-23	Vergi, Vatandaşlık ve Sosyal Güvenlik vb. numaraları birleştirilecek	İçişleri Bakanlığı	- DPT - Maliye Bakanlığı - ÇSGB - İlgili diğer kuruluşlar	Tek bir vatandaşlık numarası uygulamasına geçilmesi	Vatandaşlık numarası uygulamasındaki teknik alt yapının hızla tamamlanması sağlanarak mevcut vergi, vatandaşlık ve sosyal güvenlik vb. numaralarının bilgisayar ortamında vatandaşlık numarası esas alınarak eşleştirilmesi sağlanacaktır. Halen uygulanmakta olan vergi numarası gerçek kişiler bakımından vatandaşlık numarası ile birleştirilecek, bu numara her gerçek kişinin, sosyal güvenlikle ilgili olanlar dahil, doğumundan ölümüne kadar bütün işlemlerinde kullanılacaktır. Bu faaliyet E-Dönüşüm Türkiye Projesi ile bağlantılı olarak yürütülecektir.	6-12 ay
KYR-24	Yeni kamu ihale sistemine işlerlik kazandırılacak ve şeffaflık sağlanacak	Kamu İhale Kurumu	- Maliye Bakanlığı - Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	İkincil mevzuat ve idari işlem	İhale mevzuatı, son dönemlerde yapılan değişikliklerle BM ve AB standartlarına yaklaştırılmış olup ikincil mevzuatın tamamlanması çalışmaları devam etmektedir. Bu çalışmalar süratle tamamlanacak, uygulamanın etkinliğini sağlamak için kamu kurum ve kuruluşlarında gerekli eğitim çalışmaları	3-6 ay

					gerçekleştirilecektir. Ayrıca, şeffaflığı arttırmak amacıyla Resmi Gazetede yayınlanan tüm ihalelerin sonuçları (kazanan kişi, bitiş tarihi, bedeli vb.) Kamu İhale Kurumunun İnternet sayfasında yayınlanacaktır.	
KYR-25	Kamuda performans odaklı denetim sistemine geçilecek	Sayıştay	- DPT - Maliye Bakanlığı	- Rapor - Mevzuat Değişikliği	Sayıştay mevcut durumda sadece kanuna uygunluk denetimi yapmaktadır. Dünyadaki gelişmeler ve ülke ekonomisinde verimliliği artırma hedefi çerçevesinde sadece kanuna uygunluk denetimi yetersiz kalmaktadır. Performans denetimine geçilmesi ile birlikte kamu yönetiminde etkinlik, vatandaş ve hizmet odaklı çalışma anlayışı ve hedefe dönük faaliyet gösterme uygulaması yaygınlaştırılacaktır. Bu kapsamda özellikle kuruluşların veri tabanları performans göstergelerini ölçecek şekilde geliştirilecektir.	Uzun vadeli
KYR-26	Kuruluş düzeyinde stratejik planlama uygulamasına geçilecek	DPT	Tüm kamu kurum ve kuruluşları	Mevzuat Değişikliği	Aşırı merkezi yapı içinde çalışan ve sık sık siyasi müdahalelere konu olan kamu kuruluşları, genel olarak politika üretme kapasitesinden yoksun hale gelmişlerdir. Kuruluş düzeyinde stratejik planların hazırlanması sonucunda kuruluşlar varlık nedenlerini (misyon), ulusal plan ve stratejiler çerçevesinde netleştirecek, politika ve önceliklerini ortaya koyabilecek, performans göstergeleri geliştirmek suretiyle başarılarını ölçebileceklerdir. Katılımcı bir anlayışla hazırlanacak olan bu planlarda dış (vatandaşlar) ve iç (çalışanlar)	Pilot uygulama için 1 yıl, Sonra sürekli

					müşteri memnuniyeti esas alınacak, planlama sürecine ilgili tüm taraflar dahil edilecektir. Kuruluş stratejik planlarının hazırlanması sonrasında kuruluş bütçeleri bu planlara dayalı olarak oluşturulacaktır. ABD başta olmak üzere bir çok ülkede uygulanan bu yapının ülkemize uyarlanması pilot uygulamalar yapılarak sağlanacaktır.	
KYR-27	Kamu görevlilerinin işe alınmaları ve yükselmelerinde liyakat esas alınacak	Başbakanlık	Tüm kamu kurum ve kuruluşları	Mevzuat	Kamu görevlerinin görevde yükselmelerine yönelik genel yönetmeliğin kapsamı genişletilecek, üst düzey yöneticilerin göreve atanmaları, görevden alınmaları ve özlük hakları ayrı bir kanunla düzenlenecektir.	Sürekli
KYR-28	Vatandaşın memnuniyeti ve beklentileri sürekli olarak ölçülecek	DİE	Tüm kamu kurum ve kuruluşları	- Araştırma - Genelge	Bütün kamu kuruluşlarında vatandaşın bireysel hizmet, talep, şikayet ve önerilerini alacak bir yapı kurulacak, şikayet ve öneri sahiplerine gerekçeli cevaplar verilmesi zorunluluğu getirilecektir. Ayrıca, DİE tarafından periyodik olarak farklı kamu hizmetleri ile ilgili yerleşim yeri bazında vatandaş memnuniyeti ölçülecektir.	Sürekli
YEREL YÖNETİMLER REFORMU						
KYR-29	Yerel Yönetim Reformu Kanunu Tasarısı hazırlanacak	İçişleri Bakanlığı	- DPT - Üniversiteler - TODAİE - Sivil Toplum Örgütleri (Belediye	Kanun	Çok merkezi olan kamu yönetiminin yerelleştirilerek kamu hizmetlerinin vatandaşın ayağına götürülmesi ve halkın yönetime katılımının artırılarak kamunun hesap verebilir hale gelmesi için yerel yönetimlerin güçlendirilmesi gerekmektedir. Bunun sağlanabilmesi için yerel yönetimlerin	6-12 ay

			Birlikleri)		güçlendirilmesine yönelik bir reform gerçekleştirilmelidir. Yerel yönetimler; merkezi idarenin belirleyeceği ilke ve standartlara, ulusal ve bölgesel planlara uygun olarak mahalli müşterek ihtiyaçların karşılanması konularında kendi kararlarını alan, kaynaklarını oluşturan, uygulayan ve vatandaşların denetimine açık çağdaş idari birimler olarak yeniden yapılandırılacaktır. Yerel yönetimlerin güçlendirilmesi çerçevesinde, bakanlıkların ve bağlı ve ilgili kuruluşların politika belirleme, standart oluşturma, denetleme ve eğitim faaliyetleri dışındaki uygulamaya yönelik görev, yetki ve kaynakları Valilikler ve İl Özel İdareleri ağırlıklı olmak üzere mahalli idarelere devredilecektir. Merkezi idarenin taşra teşkilatlarından; tarım, sanayi, sağlık, milli eğitim (müfredat belirleme ve denetim yetkisi merkezi idarede olmak üzere), bayındırlık, turizm, kültür, çevre, sosyal hizmetler, orman, ağaçlandırma, vakıflar, köy hizmetleri, tapu-kadastro, spor müdürlükleri yetki, görev, personel, bina, lojman, arsa, misafirhane gibi bütün araç ve gereçleriyle birlikte İl İdarelerine devredilecektir. Hazine arazileri belediye sınırları içinde belediyelere, diğer bölgelerde İl İdarelerine devredilecektir. Yerel idare birimleri, il idareleri, belediyeler ve köyler; hizmet, bina, araç-gereç ve personel gibi	
--	--	--	-------------	--	---	--

					konularda her türlü iş birliği ve ortak proje uygulamasını kendi karar organlarının karşılıklı kararlarıyla yapabilecektir. Ulusal ölçekteki işler, görev ve yetkiler iyi tanımlanarak merkezi kuruluşlar tarafından sürdürülecektir. Bu reformun gerçekleştirilebilmesi için 1998 yılında hazırlanan Kanun Tasarısından da yararlanılacaktır. Bu reformun ilk basamağını Tasarının hazırlanması oluşturacak ve 6 ay içinde tasarı tamamlanacaktır.	
KYR-30	Merkezi idarenin görev ve yetkileri belirlenecek	İçişleri Bakanlığı	- DPT - Belediye Birlikleri	Kanun	Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nda da belirtildiği gibi, merkezi idarenin görev ve yetkileri tek tek belirlenecek, bunun dışında kalan tüm görev ve yetkiler yerel yönetimlere bırakılacaktır. Bu çalışma Devlette Genel Kurumsal Gözden Geçirme çalışmaları ile uyumlu ve koordinasyon içinde yürütülecektir.	6-12 ay
KYR-31	Yerel yönetimlerin insan kaynakları güçlendirilecek	İçişleri Bakanlığı	- DPB - Maliye Bakanlığı		Ülkemizde yerel yönetimlerde çalışan personel hem nitelik olarak hem de sayı açısından yetersizdir. Güçlendirilmiş yerel yönetimlerin iyi çalışabilmesi için yerel yönetimlerin personel açığının nitelikli personel ile kapatılması gerekmektedir. Özellikle üst düzey pozisyonlara nitelikli personel atanmasını sağlayacak düzenlemeler yapılmalıdır. Ülkemizde Valilik, Özel İdareler ve Belediyeler bakımından bir insan gücü planlaması yapılmamış, norm kadrolar oluşturulmamıştır. Bu	6-12 ay ve Sürekli

					durum hizmetlerin yerine getirilmesinde sıkıntılara yol açmaktadır. Bazı hallerde 2000 nüfuslu bir yere hizmet götüren belediye veya kaymakamlık personeli sayısı kadar bir personelle 25-30 bin nüfuslu yerlere hizmet götürülmektedir. Bu nedenlerle tüm yerel yönetimler için bir insan gücü planlaması yapılarak nüfus büyüklükleri de dikkate alınarak norm kadrolar belirlenecek, belirlenmiş norm kadrolar çerçevesinde personel hareketlerinde ise yerel yönetimler serbest olacaklardır. Belediye yöneticileri ve üst düzey personel, modern belediyecilik, kentleşme ve imar gibi konularda eğitilerek nitelikleri artırılabilecektir.	
KYR-32	Yerel yönetimlerin mali yapısı güçlendirilecek	İçişleri Bakanlığı	- DPT - Maliye Bakanlığı		Yerel yönetimleri güçlendirmenin bir ayağını yetkilerinin ve nitelikli personelinin artırılması oluştururken, diğer ayağını ise mali yapılarının güçlendirilmesi oluşturmaktadır. Yerel yönetimlerin yetkilerine paralel olarak mali yapılarının da güçlendirilmesi için genel bütçe gelirlerinden aldıkları pay yeniden belirlenerek artırılabilecektir. Bazı yerel nitelikli vergilerin oranlarını, belirli limitler içinde kalmak kaydıyla belirleme yetkisi belediyelere verilecektir.	6-12 ay
KYR-33	İl Genel Meclisleri yeniden yapılandırılacak	İçişleri Bakanlığı	- DPT - Sivil Toplum Örgütleri - Belediye		Oluşturulacak yeni yerel yönetim yapısı çerçevesinde İl Genel Meclislerinin yeniden yapılandırılması ve üyeliklerine siyasi parti temsilcileri yanında sivil toplum kuruluşu temsilcileri ile il belediye başkanları da dahil	6-12 ay

			Birlikleri		edilecektir.	
KYR-34	Taşra teşkilatları İl İdaresine bağlanacak	İçişleri Bakanlığı	- DPT - Taşra teşkilatı olan tüm kamu kurum ve kuruluşları		Yerel yönetimler güçlendirilirken, burada özellikle Valilik ve İl Özel İdareleri güçlendirilecektir. Bu çerçevede, Bakanlıkların taşradaki birimleri aşamalı olarak Valiliklere ve İl Özel İdarelerine devredilecektir.	6-12 ay
KYR-35	Taşra teşkilatı personeli İl İdaresine bağlanacak	İçişleri Bakanlığı	Taşra teşkilatı olan tüm kamu kurum ve kuruluşları		Valiliklere devredilen Bakanlıkların taşra birimlerinin personeli, ortak bir havuzda toplanarak İl İdaresine bağlanacaktır.	6-12 ay
KYR-36	Yerel düzeyde Kent Konseyleri oluşturulacak	İçişleri Bakanlığı	- DPT - Sivil Toplum Örgütleri - Belediye Birlikleri		Yerel düzeyde katılımı artırmak, vatandaşların yapılan işlere sahiplenme duygusunu oluşturmak, yerel sorunların daha iyi belirlenebilmesini sağlayabilmek bakımından, Valilikler bünyesinde, merkezdeki EKOSOK yapısına benzer Kent Konseyleri oluşturulacaktır.	6-12 ay
KYR-37	Bölgesel Kalkınma Ajansları kurulacak	DPT	İçişleri Bakanlığı	Kanun değişikliği	Kaynakların merkezden dağılımı bu güne kadar bir yandan gereksiz ve verimsiz yatırımların yapılması yoluyla kaynak kullanımında israfa neden olurken, aynı zamanda bölgeler arasında ve iller arasında gelişmişlik farklılıklarının artmasına da yol açmıştır. Kaynakların yerinde ve daha etkin kullanılması, iller arası gelişmişlik farklılıklarının azaltılması ve yerel yönetimlerin güçlendirilmesini sağlamak amacıyla AB İstatistiki Bölge Düzeyleri (NUTS) dikkate alınarak alt bölge düzeyinde yeni hizmet bölgeleri ve birimleri oluşturulacaktır. Bölgeler arası gelişmişlik farklılıklarını azaltıcı politikalar merkezi yönetim tarafından, iller arası	6-12 ay

					gelişmişlik farklılıklarının giderilmesine yönelik çalışmalar ise hizmet bölgeleri tarafından yürütülecektir. Bu sistemde merkezden doğrudan yerel düzeyde küçük ölçekli projelere ödenek tahsis edilmeyecek, yerel ihtiyaçlara göre Bölgesel Kalkınma Ajansları yatırımları organize edecektir.	
DEVLET PERSONEL REJİMİ REFORMU						
KYR-38	Devlet Personel Rejimi Reformu gerçekleştirilecek	Devlet Personel Başkanlığı	- DPT - Maliye Bakanlığı	Mevzuat değişikliği	Daha uzun vadeli olan ve mutlaka gerçekleştirilmesi gereken reform alanlarından biri de Devlet Personel Rejimi Reformu'dur. Temel olarak 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile düzenlenen bu alan, daha sonra ihtiyaçlar ortaya çıktıkça bu Kanunda değişiklikler ve paralel personel rejimi kanunları çıkarılarak düzenlenmeye çalışılmıştır. Ancak, yapılan tüm müdahaleler sistemi içinden çıkılmaz hale getirmiş, ülkemizde yeni bir uzmanlık alanı oluşmasına yol açmıştır. 1980'li yıllardan bu yana işbaşına gelen tüm hükümetler, bu konuda bir reform yapma vaadinde bulunmuş olmasına rağmen, bu vaatler bir türlü gerçekleştirilememiştir. Devlet Personel Başkanlığı ve diğer bazı kuruluşlar tarafından reforma yönelik hazırlıklar yapılmış, kanun tasarıları hazırlanmış olmasına rağmen, bu tasarılar hayata geçirilememiştir. Bu alanda yapılacak köklü değişiklikler	6-12 ay

					sonucunda geçiş dönemi biraz uzun ve sıkıntılı olacak, imtiyazların bir kısmı ise ortadan kalkacaktır. Bu nedenle de bu reformun yapılamamasının temelinde bürokrasinin direnci ve siyasi iradenin konunun arkasında yeteri düzeyde tecelli etmemesi yatmaktadır. Kamu yönetiminin hantallaşmasında, verimsizleşmesinde, hesap verememesinde, içe kapanmasında, etkin olmamasında, vatandaşa temel yaklaşımında tahakkümcü olmasında vb. olumsuzluklarda birinci derecede paya sahip olan mevcut personel rejiminin değişmesi gerekmektedir. Devletin yeniden yapılandırmasının da temelini oluşturan bu değişiklik, ancak güçlü bir hükümet ve arkasındaki güçlü bir siyasi irade ile mümkün olacaktır. Devlet personel rejimi reformu kapsamında esas alınacak ilkelerden sadece bir kaç aşağıda sıralanmaktadır: Devlet Personel Rejimi Reformu ile bütün kamu kurum ve kuruluşlarında norm kadro uygulamasına geçilecek, göreve alma ve yükselmede objektif kriterler getirilecek, statüler azaltılacak ve benzer statüler arasındaki ekonomik ve sosyal farklılıklar giderilecek, maaş ve ücret sistemi sadeleştirilecek ve dengesizlikler giderilecek, esnek çalışma usulleri getirilecektir. Uzun vadede performansa dayalı ücret sistemine geçilecektir. Kadro karşılığı sözleşmeli personel uygulaması,	
--	--	--	--	--	---	--

					statü, ekonomik ve sosyal yönden herhangi bir hak kaybına neden olmadan kaldırılacaktır. Devlette asli ve sürekli görevler belirlenecek ve bu görevi yürütenlerin dışındakiler İş Kanununa göre çalıştırılacaktır. Asli ve sürekli görevlerde çalışanlar tüm kamu çalışanlarının belli bir oranını geçemeyecektir. İstihdam fazlası olan birimlerden ihtiyaç olan birimlere personel aktarımı yapılacaktır. Müsteşarların ve bazı üst düzey kamu görevlilerinin görev süresi hükümetin görev süresi ile sınırlanacaktır. Bu çalışma Devlette Genel Kurumsal Yapının Gözden Geçirilmesi ve Yerel Yönetim Reformu çalışmaları ile uyumlu ve koordineli olarak yürütülecektir.	
YOLSUZLUKLA MÜCADELE						
KYR-39	Yolsuzluklar Hakkında Ceza Hukuku Sözleşmesi ile Yolsuzluklar Hakkında Medeni Hukuk Sözleşmesi onaylanacak	Dışişleri Bakanlığı				3 ay
KYR-40	Yolsuzluk ve usulsüzlük konusunda cezalar caydırıcı hale getirilecek	Adalet Bakanlığı		TCK ve diğer ceza mevzuatında değişiklik	Yolsuzluk ve usulsüzlük yapanlara verilecek cezalar caydırıcı niteliğe kavuşturulacaktır.	3-6 ay
KYR-41	Görevden ayrıldıktan sonra yapılamayacak işlerle ilgili	Adalet Bakanlığı		Kanun değişikliği	Yolsuzlukların ve toplumun kirlenmesinde katkısı olan kamu gücünün görevden ayrıldıktan sonra da	6-12 ay

	alanlar genişletilecek ve etkin bir şekilde uygulanacak				kullanımının önüne geçilmesi için bu uygulama şeffaf hale getirilecek ve etkin uygulanması sağlanacaktır.	
KYR-42	Siyasetin finansmanı şeffaf hale getirilecek	Adalet Bakanlığı	Siyasi Partiler	Siyasi Partiler Kanununda değişiklik	Siyasi partilerin de görüşleri alınarak, geniş bir mutabakat içerisinde siyasi partilerin finansman kaynakları ve limitleri açık bir şekilde belirlenecek, bunlara uymayanlar için müeyyideler ağırlaştırılacaktır.	6-12 ay
KYR-43	Mevzuatımızdaki “sır” kavramı yeniden belirlenecek	Adalet Bakanlığı	İçişleri Bakanlığı	Mevzuat değişikliği	Mevzuatımızda farklı kanunlarda geçen ticari sır, bankacılık sırrı, askeri sır, mahremiyet, gizli, gizlilik gibi kavramların kurum bazında yeniden tanımlanmasına imkan veren ve -ulusal güvenlik hariç- gizliliği teşvik eden tüm unsurları inceleyecek uzmanlık raporu doğrultusunda mevzuat değişikliği yapılacaktır.	6-12 ay
KYR-44	Yolsuzluk konusunda hükümet-kamu yönetimi-yargı-medya-sivil toplum diyalogu geliştirilecek	Başbakan	- Kamu Kuruluşları - Medya - Sivil Toplum Örgütleri	- Toplantılar - Raporlar - Kampanya	Yolsuzlukla mücadelenin siyaset ile toplum işbirliğini gerektirdiği düşüncesinden hareketle, toplum genelinde yolsuzluğa karşı bir mücadele başlatma çabası içinde ilgili tüm taraflarla işbirliği yapılacaktır.	Sürekli
KYR-45	Kanun gerekçelerinde kanunun getireceği fayda ve maliyetler yer alacak	Başbakanlık	Tüm kamu kurum ve kuruluşları	Kanun değişikliği	Meclise sunulan kanun tasarı ve tekliflerinin gerekçelerinde, kanunun sağlayacağı fayda ve getireceği maliyetleri dikkate alınarak düzenleme yapılacaktır. Bu çerçevede, genel gerekçeler kanunlarla birlikte Resmi Gazetede yayınlanacaktır.	Sürekli

II

EKONOMİK DÖNÜŞÜM PROGRAMI

KOD NO	FAALİYETLER	SORUMLU KURULUŞ	İŞBİRLİĞİ YAPILACAK KURULUŞLAR	YAPILACAK İŞLEM TÜRÜ	AÇIKLAMA	SÜRE
GENEL						
EDP-01	Geçici Bütçe Kanunu çıkarılacak	Maliye Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - TCMB	Kanun	Geçmiş Hükümet tarafından TBMM'ye sunulan 2003 Yılı Bütçesi kadük olduğundan, yeni hükümetin kendi bütçesini yapıp tekrar meclise sununcaya kadar yaklaşık 3 aylık bir dönem için geçici bütçe uygulanmasına imkan verecek kanun çıkarılacaktır.	Aralık 2002 sonu
EDP-02	IMF ile yürütülmekte olan Stand-By Anlaşması ile ilgili (hazırlık) görüşmeler yapılacak	Başbakan	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı - TCMB - BDDK - ÖİB - İlgili Diğer Kuruluşlar	Mevcut anlaşmanın revize edilmesi	- IMF ile mevcut stand-by anlaşmasının 4. ve 5. gözden geçirilmesi ile ilgili kriterlerden, yapılabilecek nitelikte görülenler belirlenerek hayata geçirilecek ve diğerleri ile ilgili olarak IMF ile görüşülecektir. - YPK'nın mevcut durum, sorunlar ve çözüm önerileri konusunda tüm kamu kurum ve kuruluşları ile yapacağı toplantılar sonucunda gerçek resim ortaya konulacaktır.	1 ay
EDP-03	2002 yılı makro büyüklüklerinin son tahminleri yapılacak ve 2003 yılı hedefleri belirlenecek	DPT	- Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı - TCMB	Bütçe Kanunu	2003 yılı makro hedefleri 2002 yılındaki son gelişmeler de dikkate alınarak belirlenecek ve bu çerçevede 2003 Yılı Bütçe Tasarısı hazırlanarak TBMM'ye sunulacaktır.	Mart 2003 sonu
EDP-04	Yüksek Planlama Kuruluna işlerlik kazandırılacak	Başbakan	DPT	Düzenli Toplantı	YPK son yıllarda ekonomik konulara ilişkin karar sürecinin dışında tutulmuştur. YPK'nın tekrar ekonomik politikalarda koordinasyon işlevi	Sürekli

					görmesi için düzenli olarak toplanması sağlanacaktır. YPK'nın yapacağı ilk işlerden biri, tüm kamu kurumlarının üst düzey yöneticilerini derhal toplantıya çağırarak, mevcut durum ile sorunları belirlemek ve geleceğe yönelik hedefleri ortaya koymak olacaktır.	
VERGİ POLİTİKALARI						
EDP-05	Mali Milat uygulaması kaldırılacak	Maliye Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - BDDK - TCMB	Kanun Değişikliği	Gelirin tanımı ve unsurlarının tespitine ilişkin 4444 sayılı Kanunun 3'üncü maddesinin uygulanıp uygulanmayacağına karar verilecektir. Buna bağlı olarak kanunda gerekli olabilecek değişiklikler yapılacaktır.	Aralık 2002 Sonu
EDP-06	4325 sayılı Kanunun uygulama alanı yeniden tespit edilecek	Maliye Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı	Kanun Değişikliği	22 ilde uygulanan, reel sektöre vergi teşvikleri sağlayan ve istihdam artırıcı 4325 sayılı Kanunun uygulanması yeni işletmeler açısından 2002 yıl sonunda bitecektir. Bu tür teşvik uygulamalarına devam edilip edilmeyeceğine, devam edilecekse hangi kapsamda ve nasıl devam edileceğine karar verilecektir.	Aralık 2002 Sonu
EDP-07	Özel İletişim Vergisinin süresi uzatılacak	Maliye Bakanlığı		Kanun Değişikliği	Özel iletişim vergisi 2002 yılı sonunda yürürlükten kalkmaktadır. 2003 yılı için yaklaşık 1.250 trilyon liralık gelir getirmesi beklenen bu verginin uygulama süresi uzatılacaktır.	Aralık 2002 Sonu
EDP-08	Özel İşlem Vergisinin süresi uzatılacak	Maliye Bakanlığı		Kanun Değişikliği	Özel İşlem vergisi 2002 yılı sonunda yürürlükten kalkmaktadır. 2003 yılı için yaklaşık 800 trilyon liralık gelir getirmesi beklenen bu verginin uygulama süresi uzatılacaktır.	Aralık 2002 Sonu

EDP-09	Vergi tabanının genişletilmesi için gerekli çalışmalar ve mevzuat değişiklikleri yapılacak	Maliye Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı	- Araştırma Raporu - Kanun - Kararname - Tebliğ	Kişi ve kurumları kayıt dışılığa iten nedenler konusunda araştırma yapılacak ve bu araştırma sonucuna göre gerekli mevzuat düzenlemeleri gerçekleştirilecektir.	Araştırma için 3 ay, Mevzuat değişikliği için 6 ay
EDP-10	Vergilerin tahsilat süreleri kısaltılacak	Maliye Bakanlığı		- Kanun - Kararname	Beyana dayanan vergilerde taksit sayısı azaltılacak ve bazı vergilerin ödeme zamanı hazine nakit dengesi de dikkate alınarak öne çekilecektir.	6 ay
EDP-11	Vergi denetimleri etkinleştirilecek	Maliye Bakanlığı			Etkin ve kurumsallaşmış bir denetim için; - denetim birimleri arası koordinasyon sağlanacak, - denetimlerin yıllık denetim planları çerçevesinde yapılması sağlanacak, - denetim sonuçlarının ve denetlenen mükelleflerin izlenmesi suretiyle denetim izleme tabanı oluşturularak ileriye dönük risk alanları belirlenecek, - vergi istihbarat merkezi ile vergi kimlik numaraları denetimde etkin olarak kullanılacaktır.	6 ay ve sürekli
EDP-12	Gelir İdaresi yeniden yapılandırılacak	Maliye Bakanlığı		Kanun Değişikliği	Gelir idaresinin üstlendiği faaliyetler, mevcut yapıda verimli bir şekilde yerine getirilememektedir. Gelir idaresinde birimlerin görev ve yetkileri açıkça belirlenecek, mali yönetim esnek ve	3- 6 ay

					fonksiyonel bir yapıya kavuşturulacaktır.	
EDP-13	Vergi Barışı Projesi'nin hayata geçirilmesi için gerekli düzenlemeler yapılacak	Maliye Bakanlığı		- Kanun - Kararname - Tebliğ	Bu proje kapsamında, vergi ihtilafları ile ilgili 130 bine ulaşan dava dosyası; vergi ve faiz indirimi yoluyla tasfiye edilecektir.	3 ay
EDP-14	Vergi mevzuatı basitleştirilecek	Maliye Bakanlığı		- Kanun - Kararname - Tebliğ	Diğer kanunlardaki vergi ile ilgili hükümler vergi kanunları içine alınacak, vergi sistemini karmaşık hale getiren istisna ve muafiyetler yeniden düzenlenecek, vergi sistemi basitleştirilecek, günümüz şartlarında uygulanamayan vergiler kaldırılacaktır.	6-12 ay
EDP-15	Vergilerin ödenmesinde E-Dönüşüm sistemine geçilecek	Maliye Bakanlığı	DPT	- Kanun - Kararname - Tebliğ	Mükelleflere ve vergi idaresine kolaylık sağlamak amacıyla, mükelleflere vergi beyanlarını, tahakkuklarını ve ödemelerini İnternet üzerinden yapabilme imkanı getirilecektir.	12 ay
EDP-16	Vergi oranları düşürülecek	Maliye Bakanlığı	DPT	- Kanun	Kamu finansman dengeleri gözetilerek zaman içinde dolaylı ve dolaysız vergi oranları düşürülecektir.	Uzun vadeli
EDP-17	Gelir vergisindeki özel indirim tutarları zaman içinde yükseltilecek	Maliye Bakanlığı		- Kanun - Kararname - Tebliğ	Gelir vergisi sistemimiz içinde yer alan ve sadece ücret gelirlerine uygulanan özel indirim tutarları kamu finansman dengeleri gözetilerek zaman içinde artırılarak asgari ücret seviyesine yükseltilecektir. Bu düzenleme paralelinde gelir vergisinde temel vergileme birimi olarak aile esas alınacak ve bazı indirimler buna göre düzenlenecektir.	Uzun vadeli

HARCAMA POLİTİKALARI						
EDP-18	Hazine Tek Hesabı uygulamasının kapsamı yaygınlaştırılacak	Hazine Müsteşarlığı	- DPT - Maliye Bakanlığı - TCMB	Kanun değişikliği	1997 yılında getirilen tüm kamu kurumlarının bütün kaynaklarını Merkez Bankası veya kamu bankalarında tutmaları uygulaması, daha sonra bütçe kanunlarına konulan hükümlerle devam ettirilmiş, fakat kapsamı daraltılmıştır. Bu uygulama, mevzuatta yapılacak değişikliklerle kapsamda olmayan diğer kamu kurumlarını kapsam içine alacak şekilde devam ettirilecektir.	Aralık 2002 sonu
EDP-19	Kamu yatırımlarının etkinleştirilmesi sağlanacak	DPT	- Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı	- YPK Kararı - Bakanlar Kurulu Kararı	Kamu yatırım stoku gözden geçirilerek, kaynaklar öncelikli sektörlerdeki uygun projelere yönlendirilecek ve yatırımlar düşük maliyetle ekonomiye kazandırılacaktır. Yatırım programına yeni proje alınmasında, ekonomik ve sosyal fayda-maliyet ölçütleri titizlikle uygulanarak, yatırım stokunun rasyonel olmayan yapıya dönüşmesi engellenecektir.	1 ay ve Sürekli
EDP-20	Çalışanların Tasarruflarını Teşvik Fonu tasfiyesi ile ilgili esaslar belirlenecek	Hazine Müsteşarlığı	- TCMB - Maliye Bakanlığı - ÖİB	Kanun	Çalışanların Tasarrufları Teşvik Fonunda biriken yükümlülükler, çalışanlara çeşitli seçenekler sunularak zaman içinde tasfiye edilecektir. Ödemeler kamu finansman dengeleri de gözetilerek belli bir plan dahilinde yapılacaktır.	6 ay
EDP-21	Mali disiplin ve şeffaflık sağlanacak	Maliye Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Sayıştay	Kanun	Kamu kurumlarının birbirleriyle olan borç ve alacakları belirlenerek mümkün olanlar mahsuplaştırılacak, geriye kalan borçların belirli bir vadede ödenmesi ve böylece kamu kurumlarının hesap ve işlemlerinde disiplin ve şeffaflık sağlanacaktır.	3-6 ay

					Bundan sonra kamu kurumlarının bu tür mali disiplinsizliğe gitmelerini önlemek için kurumların en üst düzey yöneticilerinin sorumlu tutulmasını sağlayan düzenleme yapılacaktır. Ayrıca, mali disiplin ve şeffaflığı artırmak için kapatılan fonların bir çoğu varlıklarını sürdürmekte olup sadece fon adı yerine hesap ismi kullanılmaya başlanmıştır. Bu durum yeniden gözden geçirilerek faaliyetlerine tamamen son verilmesi gereken fon ve hesaplar tasfiye edilecek, kalanların hesaplarının takibini sağlayacak düzenleme ve uygulamalar yapılacaktır.	
EDP-22	1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu yenilenecek (Kamu Mali Yönetim ve Mali Kontrol Kanunu)	Maliye Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Sayıştay	Kanun	Günümüz koşullarına cevap vermeyen 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu değiştirilerek bütçe birliğini sağlayan, bütçenin hazırlanması sürecini daha etkin kılan, girdi değil çıktı odaklı bir yaklaşım ve iç mali kontrol getiren, kuruluşlara bütçe uygulamasında daha fazla esneklik veren, bütçe uygulamasında mali saydamlık ve hesap verebilirliği artıran yeni bir kamu mali yönetim kanunu çıkarılacaktır.	3-6 ay
EDP-23	Sayıştay güçlendirilerek denetim kapsamı genişletilecek	Sayıştay	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı	Kanun	TBMM adına denetim yapan Sayıştay'ın denetim yetkisinin kapsamı, Cumhurbaşkanlığı, TBMM ve Üst Kurullar dahil olmak üzere tüm kamu kurum ve kuruluşlarının hesaplarını içine alacak şekilde genişletilecek, Sayıştay da bu denetimi yapabilecek şekilde güçlendirilecektir.	6 ay
EDP-24	TBMM kamu borçlanmasıyla ilgili düzenli olarak	Hazine Müsteşarlığı		Rapor	Borçlanma ile ilgili detaylı bilgiler Hazine Müsteşarlığı tarafından TBMM'ne düzenli	Sürekli

	bilgilendirilecek				aralıklarla sunulacaktır.	
EDP-25	Kamu kuruluşlarındaki ihtiyaç fazlası demirbaşlar bir havuzda toplanarak adalet teşkilatı ve eğitim kurumları başta olmak üzere ihtiyacı olan kuruluşlara dağıtılacak	Maliye Bakanlığı	Tüm Kamu Kurum ve Kuruluşları		Kamuda tasarruf sağlama ve öncelikli alanlarda vatandaşa hizmet sunulmasında çalışma şartlarını iyileştirmek amacıyla ihtiyaç fazlası demirbaş varlıkların kuruluşlar arası transferi etkin hale getirilecektir.	Sürekli
MALİ PİYASALAR						
EDP-26	Yurt dışında yaşayan vatandaşlarımızın, suiistimal edilmeden sermaye piyasasına katılımı sağlanacak	SPK		- Kanun - Tebliğ	- 32 sayılı Kararda yer alan Türkiye’de yerleşik gerçek ve tüzel kişilerce yurt dışında menkul kıymet ihraç ve satışının serbest olduğu yönündeki hüküm, SPK tarafından kayda alınması kaydıyla serbest olduğu yönünde değiştirilecektir. - Şirketler tarafından kar-zarar ortaklığı belgesi ihracına izin verilecektir. - Çok ortaklı şirketlerde oydan yoksun hisse senedi ihracı teşvik edilecektir.	3 ay
EDP-27	Küçük tasarruf sahiplerinin haklarının korunarak şirketlerin halka açılması ve sermaye piyasasına katılımları teşvik edilecek	SPK		- Kanun - Tebliğ	- Uluslararası muhasebe standartlarının tam olarak uygulanmasını sağlamak için mevcut muhasebe standartları uluslararası muhasebe standartları ile değiştirilecektir. - Bağımsız denetim firmaları denetlenecek, denetim sonucunda aykırılıkların tespiti durumunda yetki belgeleri iptal edilecektir. - İlk halka arz sonrasında belirli bir süre içinde sektörel veya ulusal 100 endeksine paralel olmayan fiyat düşüşlerine karşı küçük yatırımcıları korumak amacıyla halka arz	3 ay 3ay sürekli

					sırasında garantörlük anlaşması yapılacaktır. - Sermaye piyasasında manipulasyon yapılmasını önleyici tedbirler alınacaktır. - Halka açık şirketlerin küçük pay sahipleri aleyhine örtülü kazanç aktarımları önlenecektir. Yatırım fonları ve yatırım ortaklıklarında kötüye kullanım önlenecektir.	3-6 ay 3-6 ay 3-6 ay
EDP-28	Finansal hizmetlerde çeşitlilik artırılacak	BDDK	- Hazine Müsteşarlığı - TCMB - SPK - İMKB	- Araştırma - Strateji Dokümanı Hazırlama - Kanun Değişikliği	Finansal hizmetlerde çeşitliliğin artırılması, özel finans kurumları, risk sermayesi kuruluşları, yatırım bankacılığı ve ipotek bankacılığı gibi alanların hukuki altyapısı güçlendirilecektir.	6 ay
EDP-29	TMSF' ye devredilen alacakların tahsilatının hızlandırılması ve Fon bünyesindeki gayri menkul ve iştiraklerin süratle satılması için performans kriterleri geliştirilecek	BDDK (TMSF)	- Adalet Bakanlığı - Maliye Bakanlığı		TMSF'nin devraldığı kredi dosyalarının ayrıntıları, bugüne kadar yapılan işlemler, yeniden yapılandırılan kredilerin koşulları ile ilgili bilgiler şeffaf bir biçimde kamuoyuna açıklanacaktır. Tahsilat, iştirak ve gayrimenkul satış işlemleri ile ilgili olarak TMSF'ye somut performans kriterleri getirilecektir.	6 ay
EDP-30	Özel Finans Kurumlarının denetimi ve mali sistem içindeki rolü artırılacak	BDDK	- TCMB - Eximbank - SPK - İMKB	- Kanun - Tebliğ	- Özel Finans Kurumları, bankalar gibi Eximbank kredilerine aracılık eder hale getirilerek bu kurumların ihracatçı müşterilerinin bu tür kredi talebini karşılar hale getirilmeleri sağlanacaktır. - Özel Finans Kurumlarına bankalar gibi Borsa aracı kurumu kurma izni verilerek borsa dışında kalmış büyük bir kesimin borsada işlem yapması	6-12 ay

					sağlanacaktır. - Özel Finans Kurumlarının yurtdışında örgütlenmesi teşvik edilerek, yurtdışında yaşayan ve faize duyarlı vatandaşlarımızın tasarruflarının Türk ekonomisine kazandırılması sağlanacaktır.	
EDP-31	Mevduat Sigorta Sistemi tedricen kapsam, limit ve yönetim bakımından gelişmiş ekonomilerdekine benzer bir yapıya kavuşturulacak	BDDK	- TCMB - TBB	Kurul Kararı	- Bankaların tüm yükümlülüklerini kapsayan “Tam Garanti” uygulaması kaldırılacaktır. - Mevduat sigortasına tabii mevduat tutarının Avrupa Birliği normlarına uyumlaştırılması (50 milyar TL ile sınırlı tutulması) sağlanacaktır. - Mevduat Sigortasının kapsamı TL cinsinden mevduatı özendirecek şekilde düzenlenecektir. - Hazinesin mevduat sigortasından doğabilecek riskini azaltmak amacıyla, gelişmiş ülkelerde uygulandığı gibi co-insurance uygulaması getirilecektir.	18 Ay
EDP-32	Kamu bankalarının yeniden yapılandırılması tamamlanacak ve özelleştirilmeleri sağlanacak	Kamu Bankaları Ortak Yönetim Kurulu	- Hazine Müsteşarlığı - BDDK - ÖİB		Kamu Bankalarının finansal yeniden yapılandırılması tamamlanmış, operasyonel yeniden yapılanmasında ise son aşamaya gelmiştir. Kamu bankaları özelleştirilinceye kadar ticari esaslara göre yönetilmesine devam edilecektir.	Orta vadeli

ÖZELLEŞTİRME

EDP-33	Özelleştirme kapsamındaki kuruluşlar gözden geçirilerek durumları yeniden değerlendirilecek	ÖİB	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Özelleştirme Yüksek Kurulu	Karar	Özelleştirme kapsamına alınıp da yıllardır özelleştirilmeyen çok sayıda kuruluş bulunmaktadır. Bu kuruluşlar, uzun süre özelleştirme kapsamında bulunmaları nedeniyle yapıları bozulmuş ve verimsiz hale gelmişlerdir. Özelleştirme kapsamında bulunan kuruluşların tamamı yeniden değerlendirilerek, kısa sürede özelleştirilmesi mümkün olanlar değişik özelleştirme yöntemleri (varlık satışı, tasfiye, blok satışı vb.) kullanılarak özelleştirilmek üzere bu kapsamda bırakılacak, diğerleri kapsam dışına çıkarılarak yeniden yapılandırılması ve verimli hale getirilmeleri sağlanacaktır.	3 ay
EDP-34	Özelleştirme kapsamındaki kuruluşlar için özelleştirme stratejisi ve takvimi belirlenecek	ÖİB	- DPT - Hazine Müsteşarlığı	ÖYK Kararı	Özelleştirme kapsamına alınan kuruluşların bir an önce özelleştirilebilmelerini sağlamak için özelleştirme takvimi belirlenecektir.	3 ay
EDP-35	Özelleştirme kapsamına alınacak KİT'ler gruplandırılarak farklı stratejiler belirlenecek	ÖİB	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Tarım ve Köyişleri Bakanlığı - Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	İdari İşlem	Özelleştirme kapsamına alınacak KİT'ler, piyasadaki konumları ve faaliyetleri itibarıyla üç gruba ayrılacak ve her bir grup için farklı stratejiler belirlenecektir. Buna göre; - Piyasa mekanizması içinde faaliyet gösteren KİT'ler ivedilikle özelleştirilecektir. - Tekel niteliğini haiz veya hakim konumda olma ve piyasayı yönlendirme gücüne sahip KİT'ler, özelleştirme sonucunda ortaya çıkabilecek piyasa aksaklıklarının önlenmesine, rekabetin tesis	3 ay

			- Sanayi ve Ticaret Bakanlığı - İlgili diğer kuruluşlar		edilmesine ve/veya tüketicinin korunmasına yönelik gerekli düzenleyici tedbirler alındıktan sonra özelleştirilecektir. - Tarımsal destekleme ile ilgili KİT'lerin özelleştirilmesi, tarım politikaları ile birlikte bir bütün olarak değerlendirilecek ve gerekli tedbirlerin alınmasından sonra özelleştirilecektir.	
EDP-36	Özelleştirme İdaresi Başkanlığı yeniden yapılandırılacak	Başbakanlık	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - ÖİB	Kanun değişikliği	Özelleştirme İdaresi Başkanlığının kaynak harcayan aşırı genişlemiş ve hantallaşmış yapısı değiştirilerek az sayıda ve nitelikli personelle daha dinamik ve verimli çalışan bir yapıya kavuşturulması sağlanacaktır. Özelleştirme kararı alınırken ilgili KİT yönetiminin görüş ve önerilerine başvurulması sağlanacaktır.	6 ay
EDP-37	Özelleştirme uygulamalarına yurt dışında çalışan kişilerin katılımını teşvik edici düzenlemeler yapılacaktır	ÖİB	- TCMB - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı - SPK		Özelleştirme yapılırken yurt dışında çalışan vatandaşlarımızın tasarruflarının değerlendirilmesi için özendirici önlemler alınacaktır.	1-3 yıl
EDP-38	Özelleştirme uygulamasında ortaya çıkacak fazla istihdam sorununun giderilmesi sağlanacak	Başbakanlık	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Devlet Personel Başkanlığı - Maliye Bakanlığı - Çalışma ve Sosyal Güvenlik	- Mevzuat değişikliği - İdari işlem	Özelleştirme uygulaması çerçevesinde ortaya çıkan işsizlik sorununun giderilmesine yönelik aşağıdaki mevcut uygulamalar etkin hale getirilecektir. - Özendirici emeklilik hakkı, - Personel açığı olan KİT'lere gönüllülük esasına göre personel kaydırılması, - Personel açığı olan kamu kurum ve kuruluşlarına	Uzun vadeli

			Bakanlığı - ÖİB		gönüllülük esasına göre personel kaydırılması, - Özelleştirilecek kuruluşun faaliyet alanı ile ilgili bayilikler verilmesi gibi uygulamalarla fazla personel azaltılacaktır. Bundan sonra özelleştirilecek kuruluştaki halen fazla personel varsa, - Bu personel bir havuzda toplanacak, - Eğitim yoluyla nitelikleri artırılacak, - Kamu kurum ve kuruluşlarındaki personel ihtiyacı, nitelikleri uygun olmak kaydıyla öncelikle buradan karşılanacaktır.	
REEL SEKTÖR ve DOĞRUDAN YABANCI YATIRIMLAR						
EDP-39	Teşvik tedbirleri yeniden düzenlenecek	Hazine Müsteşarlığı	- DPT - Dış Ticaret Müsteşarlığı - Gümrük Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı - Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı - Sanayi ve Ticaret Bakanlığı - TOBB	Kanun	Gelir, Kurumlar, Damga ve Gümrük Vergisi Kanunları, Harçlar Kanunu ile, ilgili diğer kanunlarda değişiklikler yapılarak, şu anda teşvik belgesine bağlı olarak uygulanmakta olan vergiye ilişkin teşvikler otomatik olarak tüm yatırımlara (KOBİ'ler dahil) uygulanır hale getirilecektir. Bu çerçeveden hareketle: - Stopaj kaldırılacak, - Yatırım indirim oranı yüzde 30'a indirilecek, - Yatırım malları ithalatı konusunda AB mevzuatına uyum sağlamak için üçüncü ülkelerden yapılacak ithalatta Ortak Gümrük Tarifesi (ortalama yüzde 3) uygulanacak, - İhracat performansından bağımsız olarak sermaye artırımını, ortaklara ait gayrimenkullerin	6 ay

			- TİM	irtifak haklarının şirket adına tescili ile kredilerin kullanımı ve geri ödenmesi esnasındaki damga vergisi ve harçlara muafiyet tanınacak, - Yatırım mallarında KDV istisnası otomatik (teşvik belgesine ihtiyaç duyulmaksızın) uygulanır hale getirilecek, - Bütçe kaynaklı yatırım ve işletme kredilerinin miktarı artırılacak, bu krediler Türkiye Kalkınma Bankası'nın koordinatörlüğünde tüm kamu ve özel bankalar ve özel finans kurumları aracılığıyla teşvik belgesiz olarak kullanılacak, - FIAS Raporu doğrultusunda başlatılan bürokratik işlemlerin azaltılmasına yönelik yatırım ortamının iyileştirilmesi çalışmaları YOİKK kurumsal yapılanması da gözden geçirilerek süratle tamamlanacak, - Uygulamaların, mahalli kurumlar ile meslek kuruluşu gibi sivil toplum örgütleri tarafından yürütülmesi için gerekli mevzuat düzenlemeleri gerçekleştirilerek, hem bürokratik işlemler azaltılacak, hem de sağlanan teşviklerin amacına uygun olarak kullanılmasını izlemek kolaylaşacak, - Yerel ve sivil toplum örgütlerinin de görüş ve önerilerine açık, esnek, pratik, zamanında ve yerinde müdahalelere açık bir sistem kurulacak, - SSK prim oranları kamu finansman dengeleri gözetilerek tedrici olarak indirilecektir. Bu kapsamda yürütülecek çalışmalar "Sosyal Güvenlik Reformu" bölümünde yer alan	
--	--	--	-------	--	--

					tedbirlerle paralel bir şekilde yürütülecektir.	
EDP-40	Devlet Yardımları Çerçeve Kanunu çıkarılacak, Devlet Yardımları Koordinasyon Birimi oluşturulacak	DPT	- Hazine Müsteşarlığı - Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Kanun	Devlet Yardımları ile ilgili olarak bir Çerçeve Kanun çıkarılacaktır. Devlet Yardımları Koordinasyon Kurulu ve Devlet Yardımları İzleme ve Denetleme Kurulu oluşturulmasına dönük çalışmalar durdurularak, DPT Müsteşarlığı bünyesinde yeni bir birim kurulacaktır. Bu birim: - Plan ve yıllık programlar ile AB politika ve kuralları çerçevesinde devlet yardımları politikalarını ve çerçeve kurallarını belirleyecek, - Tüm kuruluşlarca uygulanacak devlet yardımlarının kural ve politikalara uygunluğunu gözetirken, koordinasyonunu da sağlayacak, - Uygulama sonuçlarını değerlendirecek ve AB ile DTÖ'ne bildirim yükümlülüklerini yerine getirecektir. Böylece, tüm temel politikalar, kalkınma planları ve yıllık programlar da dikkate alınarak tek elden tespit edilecek, şekillendirilecek ve uygulama sonuçlarına göre bölgesel ve sektörel bazda yeni tedbirler belirlenecektir.	3-6 ay
EDP-41	Yatırımcılara bedelsiz arsa tahsisi yapılacak	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	- Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı	Kanun	Kalkınmada öncelikli yörelerdeki Organize Sanayi Bölgelerindeki tahsis edilmemiş araziler, gerçekleştirilecek yatırımın büyüklüğü ile orantılı olarak makul sürelerde işletmeye geçilmesi şartıyla, yatırımcılara bedelsiz olarak tahsis edilecek, daha önce bedelli tahsis edilmiş araziler için ödemeler durdurulacaktır.	3-6 ay

					Böylelikle, bu yerler yatırımlar açısından sağlanacak diğer desteklerle beraber birer cazibe merkezi haline getirilecektir.	
EDP-42	Doğrudan yabancı yatırımların özendirilmesi için gerekli düzenlemeler yapılacak	Hazine Müsteşarlığı	- DPT - Maliye Bakanlığı - YASED	Kanun	- Çalışmaları tamamlanarak TBMM'ne sunulan Yabancı Yatırımlar Kanunu Taslağı yeniden gözden geçirilerek acilen yasalaşması sağlanacaktır. - Yabancı sermaye ile ilgili kurum ve kuruluşların görev ve yetkileri yeniden belirlenerek, yatırımcıların muhatap olacağı tek bir yetkili makam oluşturulacaktır. - Yabancı yatırımlarla ilgili işlemler hızlandırılacak, sonuçlandırılmaları kesin sürelerle bağlanacaktır. - Özelleştirmeye konu kamu yatırımlarına yabancı sermayenin çekilmesi için tanıtım faaliyetleri de dahil olmak üzere gerekli çalışmalar yapılacaktır. - Fikri mülkiyet hakları ile rekabetin korunması konularındaki kurumsal ve yapısal eksiklikler süratle giderilecektir. - Ülkemizdeki yatırım olanakları ve diğer ülkelere nazaran rekabetçi açıdan üstün yanlarımızı öne çıkarmak amacıyla yurt dışı tanıtım faaliyetlerine büyük önem verilecek ve bu amaçla en kısa sürede Hazine Müsteşarlığı bünyesinde Yurtdışı Tanıtım Birimi kurulacak, bu birimin yurt dışındaki ekonomi ve ticaret müşavirlikleri ile doğrudan bağlantılı çalışmaları temin edilecektir.	3-6 ay
EDP-43	Teşvik, muafiyet, istisna ve	DPT	- Hazine	Rapor	Bu hususla ilgili bir özel ihtisas komisyonu	3 ay

	sübvansiyonların tamamını gözden geçirip yeniden düzenleyecek bir komisyon oluşturulacak		Müsteşarlığı - Dış Ticaret Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı		kurulacaktır.	
EDP-44	Yatırımlarda devlet yardımları bakımından bölgesel ayrımlar yeniden belirlenecek	Hazine Müsteşarlığı	- DPT - DİE - Maliye Bakanlığı	- Kanun - Kararname	Bölgesel ayrımlar, AB'ye uyum çerçevesinde çalışmaları tamamlanan İstatistiki Bölge Düzeyleri (NUTS)'ne göre yeniden belirlenecek, endüstriyel politikalar ile uygulanacak teşvikler alt bölge, il ve gerektiğinde belirli sorunlara sahip ve desteklenmesi gereken özel alanlar için DPT tarafından tekrar gözden geçirilecektir. Ayrıca, bölgeler arası dengesizliklerin giderilmesine yönelik olarak, gelişmişlik düzeyi çok düşük illerdeki yatırımlara, uzun süreli vergi muafiyetleri, arazi ve arsa tahsisleri ile istihdamın getirdiği vergi yükünün azaltılması gibi teşvikler uygulanacaktır.	3-6 ay
EDP-45	Kriz ve sermaye yetersizliği nedeniyle kapanan veya düşük kapasite ile çalışan tesislerin ekonomiye kazandırılması ve yeni yatırımların gerçekleştirilmesi sağlanacak	Hazine Müsteşarlığı	- DPT - Maliye Bakanlığı - Bankalar	Kararname	Ekonomik kriz ile siyasi ve ekonomik belirsizlik ortamının geleceğe yönelik beklentileri olumsuz yönde etkilemesi nedeniyle faaliyetlerine kısmen veya tamamen ara veren işletmelerin yeniden canlandırılması ve ekonomiye kazandırılmasının yanında, durma noktasına gelen yeni yatırım eğilimlerinin tekrar oluşturulması, üretim, istihdam ve ihracatın artırılması amacıyla; - Bütçe kaynakları da dahil olmak üzere, yatırımcılara düşük faizli yatırım ve işletme kredileri tahsis edilecek,	6 ay

					- İstanbul yaklaşımı bir an önce sonuçlandırılacak, - Küçük ve orta boy işletmelerin bankalarla olan problemlerinin çözümü için yeni bir yaklaşım (Anadolu yaklaşımı) getirilecektir.	
EDP-46	KOBİ yatırımları desteklenecek	Hazine Müsteşarlığı	- Maliye Bakanlığı - Sanayi ve Ticaret Bakanlığı - Kalkınma Bankası - Halk Bankası	- Kanun - Kararname	- KOBİ'lere diğer teşviklerin yanı sıra düşük faizli yatırım ve işletme kredileri temin edilecek, bunun doğuracağı finansman ihtiyacına 2003 yılı bütçesinde yer verilecek, - Bu kredilere aracılık edecek bankaların sayısı artırılarak, kamu bankalarının yanı sıra özel finans kurumları da dahil tüm özel bankalar sistem içerisine çekilecek, - KOBİ'lerin teminat ve ipotek problemlerinin çözümü için, işletme sermayesi rehnine ilişkin düzenlemeler yapılacak, - Risk sermayesi sistemi geliştirilecek, - Kredi garanti fonu ve KOBİ yatırımlarına ortaklık edecek şirketlerin sayısının artırılması ve sermaye yapılarının güçlendirilmesi temin edilecektir.	6-12 ay
İHRACAT						
EDP-47	Sınır ticaretinin yeniden düzenlenmesi için çalışma yapılacaktır	Dış Ticaret Müsteşarlığı	- DPT - Tarım ve Köyşleri Bak.	Rapor	Bölgesel gelişme politikaları da dikkate alınarak sınır ticaretinde ortaya çıkan sorunların çözümüne yönelik tedbirler geliştirilecek ve komşu ülkelerle ihracat artırılabilecektir.	3 ay
EDP-48	Uluslararası marka oluşturulması faaliyetleri	Dış Ticaret Müsteşarlığı	- DPT	Kararname	Üretilen ürünlerde daha fazla katma değer oluşturabilmek için kendi markası ile ihracat	3 ay

	özendirilecek		- Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı - Sanayi ve Ticaret Bakanlığı - Tarım ve Köyişleri Bak. - Eximbank - İhracatçılar Birliği - TOBB		yapan firmalar desteklenecektir.	ve sürekli
EDP-49	İhracat için stratejik planlama yapılacak	Dış Ticaret Müsteşarlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı - San. ve Tic. Bak. - Tarım ve Köyişleri Bak. - Eximbank - İhracatçılar Birliği - TOBB	Rapor	Küreselleşmenin olumsuz etkilerinden korunmak, sektörel ve bölgesel bağımlılıktan kurtulmak ve rekabet edilebilecek alanları belirlemek amacıyla, özel sektör katılımı ile bir stratejik planlama yapılacaktır. İhracat teşvik mevzuatı uzun dönemli stratejiye göre ilgili tüm kuruluşların koordinasyonu sağlanarak revize edilecektir.	3-6 ay
EDP-50	İhracatçı firmaların girdi maliyetleri düşürülecek	Dış Ticaret Müsteşarlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı	Rapor	İhracatçı firmaların rekabet gücünün artırılabilmesi için en önemli girdilerini oluşturan enerji, istihdam ve haberleşme üzerindeki yüksek	3-6 ay

			- Maliye Bakanlığı - San. ve Tic. Bak. - Tarım ve Köyişleri Bak. - Eximbank - İhracatçılar Birliği - TOBB		vergiler düşürülecektir.	
EDP-51	Başta komşu ülkeler olmak üzere ihracat potansiyeli olan devletler seçilerek ticaret hacminin artırılması için gerekli girişimlerde bulunulacak	Dış Ticaret Müsteşarlığı	- Tarım ve Köyişleri Bak.	Rapor	Komşu ülkeler başta olmak üzere ihracat hacmimizi artırmaya yönelik olarak ülke bazında stratejiler belirlenecektir.	6 ay
EDP-52	Eximbank yeniden yapılandırılacak	Dış Ticaret Müsteşarlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı - Sanayi ve Ticaret Bakanlığı - Tarım ve Köyişleri Bak. - Eximbank - İhracatçılar Birliği - TOBB	- Rapor - Kanun değişikliği	Eximbank'ın ihracatın itici gücü haline gelebilmesi için kaynak yapısı güçlendirilecek, bürokratik işlemler azaltılarak basitleştirilecek ve özellikle teminat sorununu kolaylaştırıcı önlemler alınacaktır.	6 ay

EDP-53	İhracatta belirsizliğin azaltılması için gerekli düzenlemeler yapılacak	Dış Ticaret Müsteşarlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı - Sanayi ve Ticaret Bakanlığı - Tarım ve Köyişleri Bak. - Eximbank - İhracatçılar Birliği - TOBB		Vadeli döviz piyasalarının oluşturulması ve ihracatçılara döviz kurlarını sigorta ettirebilme imkanının getirilmesi sağlanacaktır.	6-12 ay
ENERJİ						
EDP-54	Elektrik fiyatlarının ucuzlatılmasına yönelik olarak TRT payı aşamalı olarak kaldırılacak	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu	Kanun		3 ay
EDP-55	Enerji piyasasının rekabete açılması hızlandırılacak	Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Kanun ve Yönetmelikler	Enerji piyasasının rekabete açılması hususunda yürütülen çalışmaların hızlandırılması gerekmektedir. EPDK ile Bakanlık arasındaki yetki ve sorumluluk alanları netleştirilerek Bakanlığın politika belirleme yönü güçlendirilecek, uygulamaya ilişkin hususlar EPDK'ya bırakılacaktır.	3 ay
EDP-56	Yap-İşlet-Devret, Yap-İşlet, İşletme Hakkı Devri	Enerji ve Tabii Kaynaklar	- Enerji Piyasası Düzenleme	Rapor	Özel sektör tarafından bir izne veya anlaşmaya dayalı olarak yürütülen girişimlerle ilgili olarak	12 ay

	uygulamaları gözden geçirilecek	Bakanlığı	Kurulu - Hazine Müsteşarlığı		yaşanan sorunlar incelenip en kısa sürede gerekli kararlar alınarak sorunlar çözüme kavuşturulacaktır.	
EDP-57	Elektrik kayıp ve kaçaklarının azaltılması için gerekli her türlü tedbir alınacak	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	İlgili diğer birimler	- Rapor - Mevzuat	Elektrik enerjisinde meydana gelen kayıp ve kaçakların önlenmesi için teknik ve hukuki çalışmalar yapılacak, bu çerçevede kayıp ve kaçakların kaynakları belirlenecek, denetim sistemi güçlendirilecek, cezalar caydırıcı hale getirilecektir.	12 ay
MADENCİLİK						
EDP-58	Maden arama ve üretim faaliyetleri teşvik edilecek	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı	Bakanlar Kurulu Kararı	Maden arama ve üretiminin riskli olması nedeniyle bu sektöre özgü teşvikler uygulamaya konularak sektöre yerli ve yabancı sermayenin girmesini özendirecek bir yatırım ortamı oluşturulacaktır.	3 ay
EDP-59	İşlenmiş mermer ihracatı teşvik edilecek	Dış Ticaret Müsteşarlığı	- Maliye Bakanlığı - Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı - DPT	Bakanlar Kurulu Kararı	Ülkemizde büyük bir mermer potansiyeli bulunmaktadır. Bu potansiyelin harekete geçirilerek mermercilik sektörünün canlandırılması için, ham blok ihracı yerine katma değeri yüksek işlenmiş mermer ürünlerinin ihracata yönelik olarak desteklenmesi sağlanacaktır.	3 ay
EDP-60	Bor Araştırma Enstitüsü kurulacak	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	- DPT - ETİ Holding AŞ	Kanun	Bor madeninin kullanım alanını artırmak, özel sektörün bor cevherinin hammadde olarak kullanıldığı uç ürünlerin üretimine girmesinin özendirilmesi amacıyla bir araştırma enstitüsü kurulacaktır.	3 ay
EDP-61	Bor İşletmesi özerk bir	Enerji ve Tabii	- DPT	Mevzuat	Dünya bor rezervinin yüzde 65'inin ülkemizde	6 ay

	yapıya kavuşturulacak	Kaynaklar Bakanlığı	- Hazine Müsteşarlığı - ETİ Holding AŞ		bulunması ve dünya bor pazarının ABD'den sonra ikinci büyük üreticisi ve piyasa yapıcısı olmamız nedeniyle, bor üretimine özel önem verilecektir. Ürettiğimiz borun yüzde 95'ini ihraç ettiğimiz de göz önüne alınarak, bor işletmeleri daha rahat çalışabilmesi için özerk bir yapıya kavuşturulacaktır.	
EDP-62	Madencilikte özelleştirilecek kuruluşlar belirlenecek	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	- DPT - Madencilikle ilgili kuruluşlar	Rapor	Kamuya ait maden işletmelerinden özelleştirilmesi gerekenler belirlenerek, aşamalı olarak ve farklı metotlar uygulanarak özelleştirilmeleri temin edilecektir.	12 ay
EDP-63	Rafine bor üretimi artırılacak	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	ETİ Holding AŞ			Sürekli
ULAŞTIRMA						
EDP-64	Yeni Telekomünikasyon Kanunu çıkarılacak	Ulaştırma Bakanlığı	- DPT - Telekomünikasyon Kurumu	Kanun	Telekomünikasyon alanında değişik kanunlarla düzenlenen mevzuatın toparlanması, dağınıklığın giderilmesi, sektörde liberalleşmenin hızlandırılması ve AB müktesebatına uyumlu lisans, ara bağlantı, evrensel hizmet ve numaralandırma düzenlemelerini gerçekleştirmek amacıyla sektörü bütünüyle düzenleyen tek bir kanun çıkarılacaktır.	12 ay
EDP-65	Telekom alanında ikincil düzenlemeler yapılacaktır	Telekomünikasyon Kurumu	- Ulaştırma Bakanlığı - DPT	Yönetmelik, Tebliğ gibi idari düzenlemeler	Yetkilendirme, ara bağlantı ve erişim, altyapı paylaşımı ve ortak yerleşim, geçiş hakkı, yerel şebeke ile kablo TV şebekesinin erişime açılması, kullanıcı hakları, uzlaştırma ve ara buluculuk ve numaralandırma düzenlemeleri tekel süresince hazırlanacak ve gerekli yetkilendirme	12 ay

					yapılacaktır.	
EDP-66	Karayolları alt yapısının iyileştirilmesine yönelik 15.000 km duble yol yapım çalışmaları başlatılacak	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	- DPT - Ulaştırma Bakanlığı			6 ay
EDP-67	Ulaştırma Ana Planı tamamlanacak	Ulaştırma Bakanlığı	- DPT - Bayındırlık ve İskan Bakanlığı - İçişleri Bakanlığı - Enerji ve Tabii Kaynaklar Bak.		Ulaştırma Ana Planı ulaşırma alt sektörleri arasındaki dengeleri sağlayacak ve ulaşırma sektöründe faaliyet gösteren kuruluşların stratejik planlarına zemin oluşturacak şekilde tamamlanacaktır.	12 ay
EDP-68	Önemli ulaşırma projeleri için yeni finansman modelleri geliştirilecek	Ulaştırma Bakanlığı	- DPT - Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Kanun	Ekonomik fizibilite çalışmalarına dayalı olarak Boğaz Demiryolu-Tüp Geçit Projesi ve Gebze Halkalı Banliyö Hattı Projesi gibi projeler başta olmak üzere ekonomik aktivitesi yüksek bölgelerdeki önemli ulaşırma projeleri hayata geçirilecektir. Bu tür projelerin hayata geçirilmesinde Yap İşlet Modelinin de kullanılabilmesi için sektör temsilcilerinin de görüşleri alınarak gerekli hukuki düzenlemeler tamamlanacaktır.	12 ay ve üzeri
EDP-69	TCDD'nin yeniden yapılandırılması çalışmaları sonuçlandırılacak	Ulaştırma Bakanlığı	DPT	Mevzuat değişikliği	- Devlet demiryollarının işletmesi özelleştirilecek kesimi ile kamuda kalan kesimi ayrılarak kaliteli hizmet sunumu sağlanacaktır. - Devlet Demiryolları "Altyapı" ve "İşletme" olarak ikiye ayrılacaktır. Altyapı kuruluşu demiryollarının, elektrifikasyon ve sinyalizasyon yapımı, bakım ve onarımından sorumlu olacak	12 ay ve üzeri

					(Karayolları Genel Müdürlüğü benzeri) ve Genel Müdürlük olarak Ulaştırma Bakanlığına bağlanacaktır. İşletme faaliyetleri ise, kurulacak bir Anonim Şirket bünyesinde yürütülecektir.	
					- Yap-İşlet modeliyle demiryollarına özel sektörün ve yabancı sermayenin girişi sağlanacaktır.	
TURİZM						
EDP-70	Turizm reformu gerçekleştirilecek	Turizm Bakanlığı	- DPT - Turizmle ilgili sivil toplum kuruluşları	- Proje - Kanun	Ülkenin turizm potansiyelini harekete geçirmek, turizm gelirlerini artırmak ve yeni istihdam alanları açmak için bir turizm reformu gerçekleştirilecektir. Bu çerçevede; - Turizm Teşvik Kanunu ve Turizm Destinasyon Geliştirme Kanunları hazırlanacak, - İstanbul Turizm Projesi hazırlanacak, - İş sadece “Türkiye Markası”nın yönetimi olan özel sektör ağırlıklı bir birim oluşturulacak, bu birim bir marka olarak “Türkiye”nin marka değerinin yükseltilmesi için her türlü mali ve idari kaynağa sahip olacaktır. Türkiye’nin tanıtımına yönelik, lobicilik dahil, tüm çalışmalardan bu birim sorumlu olacaktır.	12 ay ve üzeri
EDP-71	Yeni turizm kentleri oluşturulacak	Turizm Bakanlığı	- DPT - Maliye Bakanlığı - Bayındırlık ve İskan Bakanlığı - Tarım ve Köyişleri	Proje	- Hem atıl durumdaki araziler ekonomiye kazandırılacak hem de yeni bir turizm anlayışı sayesinde döviz kazancı ve istihdam alanları sağlanacaktır. - Turizm kentlerinin yönetimi özel hukuk statüsünde olacak, bu kentlerde bazı mevzuat istisna tutulacak ve yabancıya satışa imkan verecek bir yapı oluşturulacaktır.	12 ay ve üzeri

			Bakanlığı - Orman Bakanlığı - Çevre Bakanlığı - Yerel Yönetimler		- Gerek sahil şeritlerinde gerekse turizme uygun diğerk bölgelerde çok kapsamlı arazi geliştirmeye yetecek ölçekteki kamu arazilerinin, “Yeni Turizm Kentleri” nin oluşturulabilmesi için yerli ve yabancı girişimci ve konsorsiyumlara uygun koşullarla pazarlanabilmesi için alt yapı hazırlanacaktır. - Yat limanları, golf ve çeşitli spor sahaları, alışveriş ve eğlence merkezleri, kongre ve fuar tesisleri, çeşitli tip ve ölçeklerde konaklama tesisleri geliştirilecektir. - Turizm kentlerini oluşturmak amacıyla geniş ölçekteki kamu arazileri tespit edilerek uygun koşullarla satışa sunulacaktır (Yeni Turizm Kentleri özellikle, İstanbul Batı Karadeniz Bölgesi, Didim, Antalya-Alanya arası ve Adana Yumurtalık gibi pilot bölgelerde başlatılacaktır).	
TARIM ve HAYVANCILIK						
EDP-72	Tohumluk sanayii desteklenecek	Tarım ve Köyışleri Bakanlığı	- Özel Sektör Firmaları - T. Ziraat Odaları Birliği	- Kanun Değişikliği - Kurumsal Düzenlemeler	308 Sayılı Tohumlukların Tescil, Kontrol ve Sertifikasyonu Kanunu gelişen ihtiyaçlara göre yeniden ele alınacaktır. Ayrıca, Bakanlığın uluslararası normlara uygun olarak faaliyet sürdürmesi için gerekli düzenlemeler yapılacak, altyapı ve personel hususunda yaşanan sorunlar giderilecektir. Transgenik bitkilere ilişkin düzenlemeler de tohumluk sanayinin geliştirilmesi kapsamında ele alınacaktır.	3-6 ay

EDP-73	Ürün Borsaları geliştirilecek	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	- Tarım ve Köyişleri Bakanlığı - TOBB	- Proje - Bakanlar Kurulu Kararı	Dünya Bankası kredisi ile yürütülen ve 6 ilde kurulu bulunan borsaların altyapısını geliştirmeye yönelik Ürün Borsaları Geliştirme Projesinin tamamlanmasını müteakip borsaların etkin olarak işleyişine yönelik önlemler alınacaktır.	6 ay
EDP-74	Çerçeve Tarım Kanunu çıkarılacak	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı - Sanayi ve Ticaret Bakanlığı - T. Ziraat Odaları Birliği - Sivil Toplum Kuruluşları	Kanun	Tarımsal politikaların koordineli ve etkin olarak yürütülmesini sağlamak üzere çerçeve kanun çıkarılacaktır.	6 ay
EDP-75	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı yeniden yapılandırılacak	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı - T. Ziraat Odaları Birliği - Sivil Toplum Kuruluşları	441 sayılı KHK'nin yeniden düzenlenmesi	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı'nın tarım sektörü ve tarım kesimine yönelik etkin hizmet sağlaması amacıyla, mevcut hiyerarşik yapı gözden geçirilecek, hizmet odaklı bir anlayışla hizmetlerin sunumu ilke olarak belirlenecektir. Bu konuda yapılacak çalışmalarda 'Devlette Genel Kurumsal Yapının Gözden Geçirilmesi' faaliyeti ile uyum ve koordine içinde çalışılacaktır.	6-12 ay

EDP-76	Tarım Reformu Uygulama Projesi tamamlanacak ve tarımsal destekler yeniden düzenlenecek	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	- Hazine Müsteşarlığı - DPT - Dış Ticaret Müsteşarlığı - Sanayi ve Ticaret Bakanlığı - Maliye Bakanlığı - T. Ziraat Odaları Birliği	- Proje - Bakanlar Kurulu Kararı	Doğrudan Gelir Desteği, Alternatif Ürün Projesi, Prim Sistemi, Tarım Satış Kooperatifleri ve Birlikleri, Tarımsal KİT'ler, ürün ve girdi desteklemeleri ile dış ticaret konuları tekrar ele alınarak uygulamalar gözden geçirilecek, gözlenen aksaklıklar giderilecek, ilave önlemler getirilecektir. Doğrudan gelir desteğinin ekilen alana göre değil, ürüne ve ürün çeşidine göre ödenmesi uygulamasına geçilecektir.	6-12 ay
EDP-77	Üretici örgütlerinin kurulmasının teşviki için kanun çıkarılacak	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	- DPT - Sanayi ve Ticaret Bakanlığı - T. Ziraat Odaları Birliği - Kooperatifler - Sivil Toplum Kuruluşları	Kanun	Tarımsal ürünlerin üretim ve pazarlanması konularında devletten bağımsız olarak üreticilere hizmet verebilecek, kar amacı gütmeyen sivil toplum kuruluşları niteliğinde üretici örgütlerinin oluşması desteklenecektir.	6-12 ay
EDP-78	Tarım Bilgi Sistemi oluşturulacak	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	İlgili Bakanlık ve Kuruluşlar	Bakanlar Kurulu Kararı	Belirli alanlarda ihtisaslaşmış kişilerin tarımsal program, proje ve uygulamalarda bilgi ve tecrübe birikiminden faydalanmak amacıyla tarım bilgi sistemi oluşturulacaktır.	6-12 ay

EDP-79	Tarımsal üretim alanlarının ölçek ekonomisine uygun yapılandırılmasına yönelik model oluşturulacak	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı		- Proje - Tebliğ	Küçük ölçekli tarım arazilerinin ölçek ekonomisinden yararlanılacak şekilde toplulaştırılmasını sağlamak üzere arazilerin aynı sermaye olarak konulabildiği tek topraklı çok ortaklı tarımsal şirket modeli oluşturularak, bu tarz şirketlere tarımsal ürünlerin işlenmesini sağlayacak tesisler kurulması hususunda teşvik mekanizmaları geliştirilecektir.	6-12 ay
EDP-80	Transgenik Bitkilere İlişkin Yönetmelik çıkarılacak	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	- Çevre Bakanlığı - Sağlık Bakanlığı - TÜBİTAK	Yönetmelik	Transgenik bitkilerin üretim, tüketim ve ticareti konularını içeren Avrupa Birliği mevzuatı ile uyumlu bir yönetmelik hazırlanacaktır.	12 ay
EDP-81	Ekolojik (Organik) Ürünlere İlişkin Kanun çıkarılacak	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	- Dış Ticaret Müsteşarlığı - Sanayi ve Ticaret Bakanlığı - Çevre Bakanlığı - Sağlık Bakanlığı - İhracatçı Birlikleri - T. Ziraat Odaları Birliği - Ekolojik Tarım Dernekleri	Kanun	Çıkarılacak bu kanunun sağlayacağı ortamda ekolojik dengeyi korumak, üretici gelirlerini artırmak, ekolojik ürünleri çeşitlendirmek ve böylece iç ve dış satışları arttırmak mümkün olacaktır.	12 ay

EDP-82	Çiftlik Muhasebe Veri Ağı Sistemi geliştirilecek	DİE	- DPT - AB Genel Sekreterliği - Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	Proje	DİE başkanlığı tarafından yürütülen ancak yeterli bir gelişme sağlanamayan proje hızlandırılarak AB menşeli bu sistemin geliştirilmesi sağlanacaktır. Dolayısıyla tarımsal politikaların belirlenmesi ve sektörel gelişmelerin sağlıklı bir şekilde izlenmesi konularında imkan yaratılmış ve AB'ye uyum yönünde bir adım atılmış olacaktır.	12 ay
EDP-83	Tarım Ürünleri Sigortası Kanunu çıkarılacak ve Uygulama Planı hazırlanacak	Hazine Müsteşarlığı	- DPT - Maliye Bakanlığı - Tarım ve Köyişleri Bakanlığı - Tarım Sigortaları Vakfı - Türkiye Sigorta ve Reasürans Şirketleri Birliği - T. Ziraat Odaları Birliği - T.C. Ziraat Bankası	- Kanun - Uygulama Planı	Yeni bir Kanun Taslağı hazırlanarak 2090 sayılı Tabii Afetlere Maruz Kalan Çiftçilere Devlet Yardımı hakkında Kanunların ilgili maddeleri yeniden düzenlenecektir. Ayrıca, sigorta sisteminin uygulama esasları ve planları belirlenecektir.	12 ay

EDP-84	Tarım kesimi tapu-kadastro çalışmaları tamamlanacak, Çiftçi Kayıt Sistemi ve Coğrafi Bilgi Sistemi geliştirilecek	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - DİE - Tapu ve Kadastro Gn. Md. - Maliye Bakanlığı - Orman Bakanlığı - T. Ziraat Odaları Birliği	Proje	Halen yürütülmekte olan Çiftçi Kayıt faaliyetleri ile tapu-kadastro işlemleri tamamlanacak, Coğrafi Bilgi Sistemi (CBS) konusunda Bakanlık altyapı ve personel ihtiyaçları giderilecek, farklı kuruluşlarda yürütülen CBS çalışmalarında koordinasyon sağlanacaktır. Tarım Bakanlığı'nın doğrudan gelir desteği veri tabanı ve DİE'nin Çiftçi kayıt sistemi uyumlu hale getirilecektir.	12 ay ve üzeri
EDP-85	Kırsal kesimlerde tarım dışı iktisadi faaliyetler ve tarıma dayalı sanayii geliştirilecek	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - İlgili Bakanlıklar	Rapor ve mevzuat düzenlemesi	Tarım kesimindeki atıl işgücünün tarım dışı alanlara kaydırılması için gerekli alt yapı oluşturulacaktır.	12 ay
EDP-86	İç sularda ve denizlerde su ürünleri yetiştiriciliği geliştirilecek ve açık deniz balıkçılığı özendirilecek	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	- DPT - GAP İdaresi - Yerel Yönetimler - Üniversiteler	- Proje - Mevzuat değişikliği	GAP bölgesi başta olmak üzere, su potansiyeli yüksek yörelerde tarla balıkçılığına yönelik projeler desteklenecek, eğitim ve yayım çalışmaları artırılacaktır. Açık deniz balıkçılığında balıkçı filolarının altyapı problemleri giderilecek ve kıyı ülkeleri ile ilişkiler güçlendirilecektir.	Sürekli

EDP-87	Meraların Korunması, Islahı ve Geliştirilmesi çalışmaları hızlandırılacak	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	- İçişleri Bakanlığı - Sivil Toplum Kuruluşları - Yerel Yönetimler - İlgili Bakanlıklar	Mevzuat değişikliği ve uygulaması	Şubat 1998'de yasalaşan Mera Kanununun etkin olarak kullanılması, çok gerekli olmadıkça mera alanlarının amaç dışı kullanımlara geçişinin önlenmesi, mera varlığı ve hayvancılık potansiyeli yüksek yerlerde hayvancılık projelerinin desteklenmesi sağlanacaktır.	Sürekli
EDP-88	Ekosistemin Korunması, Erozyonla Mücadele ve Ekonomik Faaliyetlerin Geliştirilmesi çalışmaları hızlandırılacak	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	- DPT - Orman Bakanlığı - Çevre Bakanlığı - DSİ - Köy Hizmetleri Gn. Md. - Sivil Toplum Örgütleri - Yerel Yönetimler - T. Ziraat Odaları Birliği	- Proje - Bakanlar Kurulu Kararı	Erozyona ve çevresel etkilere maruz alanlar, arz fazlası ürün yetiştirilen yörelerle yem bitkileri ve hayvancılık üretimlerinin artırılması öngörülen bölgelerde, devlet-üretici arasında uzun dönemlere dayalı kontrat karşılığında "tarımsal ormancılık" ve örtü bitkilerinin yetiştirilmesi sağlanacak, bir yandan ülkenin tarım alanlarının % 68'inde gözlenen yüksek düzeydeki erozyonla mücadele edilirken, diğer yandan ekonomik faaliyetler artırılmış olacaktır.	Sürekli
EDP-89	Ağaçlandırma seferberliği başlatılacak	Orman Bakanlığı	- Sivil Toplum Kuruluşları - Yerel Yönetimler		Kırsal alanda yaşayan ve en düşük gelir grubunda bulunan vatandaşlarımıza kaynak transferi sağlamak ve erozyonla mücadele amacıyla tescil dışı hazine arazileri üzerinde ağaçlandırma çalışmaları yapılacaktır.	Sürekli
EDP-90	Hazine ve orman arazilerinin envanter çalışması başlatılacak	Maliye Bakanlığı	- Orman Bakanlığı - Tarım ve Köyişleri Bak.		Envanteri yapılan hazine arazilerinden alt yapısı tamamlanmış arsa üretilerek ihtiyaç sahiplerine tahsisi için bu araziler gecekondulaşma sorunu yaşanan illerdeki belediyelere devredilecektir.	Sürekli

EDP-91	Hayvancılık geliştirilecek	Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Ziraat Bankası	Bakanlar Kurulu Kararı	Diğer tedbirlerle birlikte hayvancılık projeleri, mevcut işletmeler ve hayvansal ürünler desteklenecek, kooperatif ve büyük ölçekli şirket faaliyetleri özendirilecektir.	Sürekli
--------	----------------------------	------------------------------	--	------------------------	---	---------

III
DEMOKRATİKLEŞME ve HUKUK REFORMU

KOD NO	FAALİYETLER	SORUMLU KURULUŞ	İŞBİRLİĞİ YAPILACAK KURULUŞLAR	YAPILACAK İŞLEM TÜRÜ	AÇIKLAMA	SÜRE
DHR-01	Temel hak ve hürriyetler evrensel düzeyde kabul edilmiş standart ve normlar ile AB kriterleri seviyesine çıkarılacak	Adalet Bakanlığı			Yeni hazırlanacak Anayasa çerçevesinde, temel hak ve hürriyetler bölümü özellikle evrensel standartlar ve AB Kopenhag Kriterleri dikkate alınarak düzenlenecektir.	1-6 ay ve sürekli
DHR-02	İşkencenin önlenmesi için gerekli düzenlemeler yapılacak ve tedbirler alınacak	İçişleri Bakanlığı	- Adalet Bakanlığı - Tıp Fakülteleri - Hukuk Fakülteleri - Barolar		Uluslararası raporlar ve son olarak AB 2002 Yılı İlerleme Raporunda da belirtildiği gibi Ülkemizde, maalesef, işkence sorunu önemini korumaktadır. Esasen sorun, işkence ile mücadele ve işkence yaptığı belirlenen kişilere getirilecek müeyyideler konusunda mevzuatımızdaki boşluklardan ziyade uygulama ile doğrudan ilgilidir. En gelişmiş ve demokratik olanlar da dahil Dünyanın hiçbir ülkesinde işkence tamamen önlenememektedir. Ancak, en aza indirmek mümkün olabilmektedir. Ülkemizin de gelişmiş demokratik ülkeler seviyesine çıkabilmesi, AB üyelik şartlarından birini ve Avrupa Konseyi çerçevesinde girmiş olduğu uluslar arası yükümlülüklerini yerine getirebilmiş olması için işkenceyi en aza indirmek zorundadır. Bu konuda yapılabilecekler arasında öncelikle Adli Kolluk kurularak genel kolluk güçlerinin delil toplama gibi adli işlerden çekilmesi sağlanacaktır. Adli Kolluk oluşturuluyorken personel seçiminde çok dikkatli davranılacak, hukuk, psikoloji, psikiyatri gibi alanlardan eleman	Sürekli

					seçimi yapılacaktır. Bundan başka, başta İçişleri Bakanı ve Emniyet Genel Müdürü olmak üzere tüm il ve ilçe emniyet müdürlerinin konuyu özel ilgi alanlarına almaları ve sürekli denetimlerle işkenceyi önlemeye çalışmaları yönünde gerekli tedbirler alınacaktır. Diğer taraftan, karakol amirlerinin terfilerinde gözüaltına alınıp da yargılanması sonucu mahkumiyetle biten dosya sayısı da bir kıstas olarak değerlendirilecektir. İşkence ile mücadele konusunda aşılması gereken en önemli sorun kurumsal ve arkadaşlık refleksi ile işkence yapan görevlilerin saklanmasıdır. Bu durum da yine emniyet yetkililerinin sıkı takibi ile aşılacak sorunlardan biridir. İşkence yaptığı iddia edilen tüm görevliler için istisnasız soruşturma açılacak, en küçük bir emarede dahi soruşturma yargıya intikal ettirilecek ve kişinin de görevle ilgisi derhal kesilecektir. Bu konu ile ilgili uygulamaya konulabilecek bir tedbir de ceza ve tevkif evlerinin denetlenmesi için sivillerden oluşturulan kurullara benzer kurullar oluşturulup, karakolların denetimi bu kurullara yaptırılması olabilir. Bu kurullarda en az bir hukukçu, bir doktor, bir de psikiyatri-psikoloji alanından uzmanlar bulunmalıdır.	
DHR-03	Ekonomik ve Sosyal Konsey (EKOSOK)'in daha etkin çalıştırılması için gerekli düzenleme yapılacak	DPT	EKOSOK üyesi ilgili kuruluşlar	- Rapor - Kanun değişikliği	Sosyal tarafların ve toplumun çeşitli kesimlerinin hükümetle diyalogunun kurulabildiği, tarafların birbirlerini dinleme ve görüş alış-verişinde bulunabilme imkanının olduğu en önemli	3 ay

					platformlardan biri Ekonomik ve Sosyal Konsey'dir. Başbakan başkanlığında sosyal tarafların da katılımı ile kanunla kurulmuş bulunan EKOSOK, bugüne kadar etkin bir şekilde çalıştırılmamıştır. Yönetime toplum katılımının sağlanmasının bir aracı olan EKOSOK'un daha etkin bir şekilde çalışmasının sağlanması için kanun değişikliği dahil gerekli düzenlemelerin yapılmasını belirlemeye yönelik bir çalışma yapılacaktır.	
DHR-04	Yeni bir Anayasa Tasarısı hazırlanacak	Adalet Bakanlığı	- Hukuk Fakülteleri - Türkiye Barolar Birliği - İlgili sivil toplum kuruluşları	Yeni Anayasa tasarısı	Yazılı anayasa geleneğinin uygulanmaya başladığı ilk Anayasa'dan bu yana, yürürlüğe konulan Anayasalarımızın tamamı olağanüstü dönemlerde ve olağanüstü şartlarda hazırlanmıştır. Her ne kadar 1982 Anayasası, sonraki yıllarda bir çok kez değiştirilmiş ise de, bu değişiklikler Anayasa'ya hakim olan temel yaklaşımı değiştirememiştir. Geniş toplumsal kesimler ve hukukçular tarafından özgürlükçü yaklaşımı benimsemiş, demokrasiyi kurum ve kurallarıyla hakim kılan, uluslararası gelişmelerin dışında kalmayan ve hukuk devletini hakim kılan bir anayasa ihtiyacı uzun süredir dile getirilmektedir. Devlet-toplum-birey arasında yapılan "sosyal sözleşme" olan Anayasalar, temel hak ve özgürlükleri en üst seviyede teminat altına almalı, özgürlükçü, çoğulcu ve katılımcı niteliklere sahip çağdaş bir demokratik devleti tesis etmeli, bütün kurum ve kurallarıyla hukuk devleti ilkesini hayata geçirmelidir.	Orta vadeli

					Devletin temel nizamını ve şeklini belirleme özelliği olan anayasaların hazırlanmasında, geniş toplumsal mutabakatın sağlanması çok önemlidir. Meclis çoğunluğuna dayalı tek taraflı hazırlanarak yürürlüğe konulacak bir anayasa, her zaman meşruiyet tartışmaları ile karşı karşıya kalacaktır. Bunun önlenmesi ve toplumsal mutabakatın sağlanabilmesi için hazırlık sürecine toplumun tüm kesimlerinin dahil edilmesi gereklidir. Hazırlıkları tamamlanan taslak metnin kamu oyuna sunularak tartışmaya açılması, eleştiriler doğrultusunda yeniden değerlendirilmesi ve bundan sonra kabulü prosedürüne sunulması meşruiyet tartışmalarını ortadan kaldıracaktır. Şeklen kısa, öz, açık ve anlaşılır, bireyin temel hak ve özgürlüklerini İnsan Hakları Evrensel Beyannamesi, Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi ve AB Kopenhag Kriterlerinde öngörülen esaslar çerçevesinde düzenleyecek; yasama, yürütme ve yargı erkleri arasındaki ilişkileri ve “kuvvetlerin denkliği” ilkesi net bir şekilde belirleyecek; referandum yöntemini yaygınlaştırarak “temsili” demokrasiden “katılımcı” demokrasi anlayışına geçiş sağlayacak; idarenin hiçbir eylem ve işlemine yargı yolunu kapatmayarak hukuk devleti anlayışının gerçek anlamda hakimiyetini tesis edecek bir Anayasa hazırlanacaktır.	
DHR-05	Adil yargılama ilkesine aykırı olan yargılama kademeleri kaldırılacak	Adalet Bakanlığı	- Türkiye Barolar Birliği - Hukuk Fakülteleri	- DGM’lerin kuruluş ve görevleri ile ilgili	Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi tarafından da bağımsızlıkları ve tarafsızlıkları bakımından “adil yargılanma” ilkesine aykırı bulunan Devlet Güvenlik Mahkemelerinin kaldırılması konusunda	6 ay

				mevzuatta değişiklik - CMUK'ta değişiklik	bir görüş birliği oluşmuştur. Her ne kadar, 3842 sayılı Kanunla bu mahkemelerin görev alanları daraltılmış ise de, uygulamada bunun yeterli olmadığı ortaya çıkmaktadır. Devlet Güvenlik Mahkemeleri kaldırılarak bunların görev ve yetkileri, örgütlü suçlar ve terör konusunda uzmanlaşmış Ağır Ceza Mahkemelerine devredilecektir.	
DHR-06	Siyasi Partiler Kanunu ve Seçim Kanunları değiştirilecek	Adalet Bakanlığı		Kanun	Bu değişikliğin amacı, siyasi partileri halka açmak, halkın partiler üzerindeki denetim ve etkinliğini artırmak, parti içi demokrasiyi ve şeffaflığı sağlamaktır. Bu amacı sağlamak üzere; - Siyasi partilere yasal engeli olmayan her vatandaşın üye olması ve üyeliğinin garanti altına alınması sağlanacak, - Üyelik sicilleri Seçim Kurullarında tutulacak, - Partilerin gelir ve giderleri elektronik ortamda sürekli izlenebilecek, - Aday belirleme ve yönetim organları kayıtlı üyelerin tamamının katılımıyla yapılacak seçimlerle belirlenecek, - Parti yöneticileri ve milletvekilleri kamu şirketlerinde yönetim kurulu üyesi olamayacak, - Kanunda belirtilecek istisnai durumlar dışında teşkilatlar feshedilemeyecek, - Siyasi partiler tamamen halkın katılımına ve kamuoyunun denetimine açık bir yapıya	12 ay

					kavuşturulacak, - Yetkili organlarınca açıkça Anayasada parti kapatmayı gerektirecek bir karar alınmadığı sürece siyasi partiler kapatılamayacaktır. Seçim Kanunlarında istikrarı bozmayacak şekilde temsilde adaleti sağlayıcı düzenlemeler yapılacaktır.	
DHR-07	Vatandaşlar için “koruyucu hukuk” uygulamaları başlatılacak	Adalet Bakanlığı	- Barolar - Belediyeler - Sivil toplum kuruluşları	Mevzuat değişikliği	Vatandaşların, haklarının neler olduğu ve bazı temel konulardaki hukuk bilgisinin artırılması, bir yandan kendi aralarındaki uyuşmazlıkların azalmasına yardımcı olacakken, aynı zamanda korku toplumundan güven toplumuna geçişi de sağlayacaktır. Ülke çapında “hukuk bilincini” sağlayacak, vatandaşlar arasında basit konularda ihtilafı çıkmadan önlemek üzere temel hukuk bilgilerini öğretecek “Hukuk Danışma Büroları” kurulacaktır. Bu bürolar, özellikle mahalli idareler bünyesinde sivil toplum kuruluşları ile işbirliği halinde baroların da desteği ile yürütülecektir. Kamu kurum ve kuruluşları, kendi alanlarındaki vatandaşların hak ve yükümlülükleriyle ilgili olarak vatandaşları bilgilendirmek amacıyla el kitabı, rehber, kılavuz ve broşürler yayınlayacaklardır.	12 ay
DHR-08	Anayasa Mahkemesinin kuruluş görev ve yetkileri yeniden düzenlenecek	Adalet Bakanlığı	- Anayasa Mahkemesi - Türkiye Barolar Birliği	Mevzuat değişikliği	Temel fonksiyonu ve kuruluş amacı Anayasaya aykırılığı ileri sürülen yasama işlemlerinin Anayasaya uygun olup olmadığının denetlenmesi olan Anayasa Mahkemesi, aynı zamanda kişilerin temel hak ve hürriyetlerinin de en önemli	12 ay

			- Diğer Yüksek Yargı Organları - Hukuk Fakülteleri		teminatlarından birini oluşturmaktadır. Son yıllarda verdiği kararlarla siyasal tartışmaların merkezine oturan Anayasa Mahkemesinin kararlarını verirken, ülkemizin taraf olduğu uluslararası sözleşmeleri de dikkate alması, temel hak ve hürriyetleri genişletici yaklaşımı benimsemesi ve bir yargı organı olması nedeniyle siyasal tartışmaların dışına çıkması gerekmektedir. Yürütme ve Yargı erklerine Anayasa Mahkemesini oluşturan üyelerin seçiminde ve atanmasında belirleyici roller verilmiş olmasına rağmen, Yasama Organına bu imkan tanınmamıştır. Bu durum, “kuvvetlerin denkliliği” ilkesini zedeleyici olduğundan, TBMM’ne de Anayasa Mahkemesine üye gösterme yetkisi verilecektir.	
DHR-09	Yeni bir Türk Ceza Kanunu Tasarısı hazırlanacak	Adalet Bakanlığı	- Türkiye Barolar Birliği - Hukuk Fakülteleri	Yeni Türk Ceza Kanunu tasarısı	Mevcut TCK çağın ihtiyaçlarına cevap verememekte, korunan değerler bakımından büyük haksızlıkların yaşanmasına neden olmaktadır. Bu nedenle, yeni bir Ceza Kanunu hazırlanması gerekmektedir. Hazırlanacak yeni kanun kişinin hak ve özgürlüklerini zedelemeyecek, suç ve suçlularla etkin bir mücadele aracı olacak, Türkiye’nin taraf olduğu uluslararası sözleşmelere ve evrensel hukuk ilke ve kurallarına uygunluğu sağlanacaktır. “Suçun kanuniliği” ilkesine uygun olarak suç sayılan fiiller açıkça belirlenecek, uygulamada nesnellığe uymayacak şekilde kararlar alınarak bireyin mağdur edilmesi sonucunu doğuran	12 ay

					belirsiz suç tanımlarına son verilecek, suç olarak telakki edilmediği için cezalandırılması gerekmeyen sosyal davranışlar suç olmaktan çıkarılacak, önemsiz bazı anti-sosyal davranışların cezalandırılmasında “ön ödeme” yoluna gitme imkanları artırılacak ve suçlunun topluma kazandırılması bakımından hürriyeti bağlayıcı cezalar yerine kamu hizmetinde çalışma mecburiyeti gibi alternatif yaptırımlar getirilecektir. Kısaca çağdaş hukuk anlayışına uygun, uluslararası sözleşmelerle uyumlu yeni bir ceza kanunu hazırlanacaktır. Temel kanun niteliğinde olması nedeniyle, hazırlık sürecinde geniş kesimlerin katılımı sağlanacak, hazırlanan tasarı taslağı kamu oyunda tartışmaya açılacak, bundan sonra gözden geçirilerek TBMM’ne sunulacaktır.	
DHR-10	Adli Tıp Kurumu çağın ihtiyaçlarına göre yeniden yapılandırılacak	Adalet Bakanlığı	Adli Tıp Kurumu	2659 sayılı Kanunda değişiklik	2659 sayılı Adli Tıp Kurumu Kanunu gözden geçirilerek, adli tıp hizmetlerinde günümüzün modern teknik ve imkanlarından yararlanılması sağlanarak, davaların daha kısa sürede sonuçlanmasına katkıda bulunulacaktır.	6-12 ay
DHR-11	Adli sicil kayıtları için daha düzenli bir sistem kurulacak	Adalet Bakanlığı		- Adli sicil mevzuatı değişikliği - Güvenlik soruşturması yönetmeliği değişikliği	Ülkemizde adli sicil kayıtlarının düzenli bir şekilde tutulmamasından dolayı bir çok kişi ikinci kez cezalandırılarak, kamu haklarını kullanmaktan mahrum bırakılabilmekte, adeta açlığa mahkum edilmektedirler. Adli sicil ve zabıta (polis) kayıtlarının tutulması ve silinmesindeki olumsuzluklara ve gecikmelere engel olunacaktır.	6-12 ay

					Kamu haklarından mahrumiyet için yargı kararı zorunlu hale getirilecektir. Türk hukukunda cezanın etkinliğini ortadan kaldıran bir kurum haline gelen “şartla salıverme” müessesesi yeniden değerlendirilecektir.	
DHR-12	Hakimlerin bağımsızlığı ve tarafsızlığını sağlayacak düzenlemeler yapılacak	Adalet Bakanlığı	- Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu - Yüksek Yargı Organları - Türkiye Barolar Birliği - Hukuk Fakülteleri	Mevzuat değişikliği	Adalet dağıtmakla görevli hakim ve savcılar, bu görevlerini hiç bir etki altında kalmadan tarafsız ve bağımsız bir şekilde ifa etmeleri, birey hak ve özgürlükleri için en büyük teminattır. Son dönemde yapılan araştırmalar, Türk halkının yargıya olan güvenenlerinin azaldığını göstermektedir. Ülkemizde yargıya güvenin yeniden tesis edilebilmesi, hakimlerin hiç bir kişi ve kuruluşun etki ve tesiri altında kalmadan karar verebilmelerinin sağlanması ve hukuk devleti anlayışının hakim kılınabilmesi için Anayasa ve yasalardaki tarafsız yargı, hakimlik teminatı ve yargı bağımsızlığıyla bağdaşmayan düzenlemeler gözden geçirilerek hukukun kişiselleştirilmesi ve siyasallaştırılması önlenecektir.	12 ay
DHR-13	Temel kanunlar yenilenecek	Adalet Bakanlığı			Türk Ticaret Kanunu, İcra-İflas Kanunu, İş Kanunu gibi temel kanunlar günümüz ihtiyaçlarına uygun olarak yenilenecektir.	Sürekli
DHR-14	Davaların kısa sürede sonuçlandırılmasını sağlamak üzere Hukuk ve Ceza Muhakemeleri Usulü Kanunları ile İdari Yargılama	Adalet Bakanlığı	- Türkiye Barolar Birliği - Hukuk Fakülteleri	- HMUK’ta değişiklik - CMUK’ta değişiklik	Ülkemizde adaletin geç tecelli etmesinin önemli nedenlerinden biri de yargılama usulüne ilişkin yasalardır. Davaların kısa sürede sonuçlandırılmasını sağlayacak şekilde yargılama usullerinde basitliğe,	12 ay ve üzeri

	Usulü Kanununda değişiklik yapılacaktır			- İYUK'ta değişiklik - Polis Vazife ve Salahiyetleri Hakkında Kanunda değişiklik - Adli Kolluk Kurulması hakkında kanun tasarısı - İlgili diğer mevzuatta (BK, İİK, MK vb.) değişiklikler	makul maliyete ve ispatta kolaylığa imkan verecek düzenlemeler yapılacaktır, önemsiz işlerin nizasız kaza, sulh, uzlaşma gibi yöntemlerle çözülmesine imkan verilecek; mevzuattaki dava açma, şikayet, itiraz, temyiz, karar düzeltme, zamanaşımı ve hak düşümü gibi kişilerin hak kaybına neden olacak kadar önemli olan süreler karmaşıklıktan kurtarılarak bu süreler yönünden açıklık ve basitlik sağlanacaktır. Ceza yargılamasında savunma ve iddia makamlarının eşit statüye sahip olması temin edilecek; adli alanda uzmanlaşmış bir adli kolluk gücü kurulacaktır, önemli suçlar bakımından savcılara, mahkemeye daha mütekamil ve kısa sürede dava dosyaları sunmaları için bazı basit olaylarda kolluk güçlerinin doğrudan olayı mahkemeye sunmasına imkan sağlanarak savcıların iş yükü azaltılacaktır. Vatandaşlar ile devlet arasındaki ihtilafların asgariye indirilmesi, idari yargının hızlandırılması ve iş yükünün azaltılması hakem kurulları etkin çalıştırılacaktır.	
DHR-15	Adliye teşkilatının örgütlenme şekli, görev ve yetki alanları konularında yeni sistemler getirilecek	Adalet Bakanlığı	- Türkiye Barolar Birliği - Hukuk Fakülteleri	- 469 sayılı Kanunda değişiklik - Yargıtay, Danıştay ve diğer mahkemelere ilişkin mevzuatta	Adaletin tam ve zamanında tecelli etmesi bakımından adliye teşkilatının örgütlenme şekli, görev ve yetki alanlarının yeniden belirlenmesi bir ihtiyaç haline gelmiştir. 1924 yılından beri yürürlükte olan 469 sayılı Kanunda gerekli değişiklikler yapılarak adliye teşkilatı, çeşitli derecelerdeki mahkemelerin görev ve yetki alanları, adaletin hızı ve kalitesini artıracak şekilde yeniden düzenlenecektir.	12 ay ve üzeri

				değişiklik	Teşkilatlanmada “mülki” yapılanmadan çok “nüfus” ve “iş yükü” kriterleri esas alınacaktır.	
DHR-16	İstinaf Mahkemeleri kurulacak	Adalet Bakanlığı	- Türkiye Barolar Birliği - Hukuk Fakülteleri	Kanun	Yargıtay’ın iş yükünü hafifletmek ve yargı sürecini hızlandırmak için “İstinaf Mahkemeleri” kurulacaktır.	12 ay ve üzeri
DHR-17	İhtisas mahkemelerinin sayısı ve çeşitliliği artırılabacak	Adalet Bakanlığı	- Türkiye Barolar Birliği - Hukuk Fakülteleri	- Kanun - İdari işlem	Örgütlü suçlar, terör suçları, ekonomik suçlar gibi alanlarda ihtisaslaşmış yeni mahkemeler kurulacak, çocuk mahkemeleri, tüketici mahkemeleri ve aile mahkemeleri gibi ihtisas mahkemelerine ilişkin düzenlemeler gözden geçirilerek yaygınlaştırılacaktır.	12 ay ve üzeri
DHR-18	Hakim, savcı ve yardımcı adalet personeli açığı giderilecek	Adalet Bakanlığı	- Hukuk Fakülteleri - Barolar	- Objektif esaslara dayanan seçim ve sınav mevzuatı - Hizmet içi eğitim faaliyetleri, kurs ve stajlar - Yardımcı personel yetiştirilmesi amacıyla eğitim-öğretim kurumu açılması	Bilgi ve kişilik bakımından adalet hizmetlerinin gerektirdiği nitelikteki yargı personelinin varlığı, yargının etkinliği ve saygınlığı açısından “olmazsa olmaz” bir şarttır. Başta hakim ve savcılar olmak üzere, adalet hizmetlerinin ihtiyaç gösterdiği tüm personel, hizmetin önemine paralel bir şekilde seçilecek, atanacak ve hizmet içi eğitimlerle sürekli olarak eğitilecektir. Hakim ve savcı ihtiyacının kısa sürede karşılanması amacıyla, hukuk fakülteleri öğretim üyeleri, hukuk alanında lisansüstü derece sahipleri ve tecrübeli avukatların bu alanda hizmete talip olmaları özendirilecek, hakimlik ve savcılık mesleğinin maddi ve manevi cazibesi artırılarak nitelikli insanların bu mesleği seçmeleri teşvik edilecektir.	Sürekli

					Ayrıca, memur, daktilo, zabıt katibi, mübaşir gibi yardımcı adalet personeli hem sayı hem de nitelik bakımından adalet hizmetlerinin gerektirdiği seviyeye ulaştırılacak, yardımcı personel yetiştiren orta ve yüksek öğretim kurumlarının sayısı artırılacaktır.	
DHR-19	Adliye teşkilatının alt yapı eksiklikleri giderilecek	Adalet Bakanlığı	- DPT - Maliye Bakanlığı	- 2659 sayılı Kanunda değişiklik - Ulusal Yargı Ağı Projesi (UYAP)	Adliye binaları, adli hizmetlere tahsis olunan araç-gereç ve diğer donanım, tam ve zamanında adaleti sağlamak için yeterli değildir. Bu sebeple, adliye binaları ve diğer fiziki mekanlar hizmetin gereklerine uygun olarak tasarlanıp gerekli değişiklikler yapılacak ve yeni fiziki mekanlar üretilecektir. Bu mekanlar bilgi teknolojisinden yararlanmaya yönelik modern iletişim araç ve gereçleri ile donatılacak; tüm yargı kuruluşları arasında bir “Ulusal Yargı Ağı” oluşturularak, başta tüm mevzuat olmak üzere, emsal kararlara ve diğer her türlü bilgi ve belgeye ulaşmada, haberleşme ve tebligatta “bilgi toplumu”nun gerekleri yerine getirilecektir.	Sürekli
DHR-20	İnfaz sistemi iyileştirilecek	Adalet Bakanlığı	- DPT - Maliye Bakanlığı	Yeni bir infaz kanunu	Suç ve suçlulukla mücadelenin önemli araçlarından biri de infaz sistemidir. Suç işlemiş kişilerin ceza infaz kurumlarında topluma yeniden kazandırılmaları ve buradan çıktıktan sonra yeniden suç işlemelerinin önlenmesi bakımından infaz kurumlarının suçluların ıslahına imkan verecek şekilde yapılandırılması gerekmektedir. Ülkemizde ceza infaz kurumları, maalesef çok basit suçlardan mahkum olan kişileri ıslah etmek	Sürekli

					yerine yeni suçlular üretmektedir. Bunun önlenmesi ve buralardan çıkan kişilerin toplumla barışık sosyal insan olarak yaşamlarını devam ettirebilmeleri için hem kurumlarda hem de infaz yöntemlerinde değişiklikler yapılarak, çağdaş gelişmelere uyum sağlanacaktır. Son yıllarda infaz sistemini iyileştirmeye yönelik bazı adımlar atılmaya başlanmıştır. İnfaz sisteminin iyileştirilmesi amacıyla başlatılan bu çalışmalar hızlandırılacak, infaz mevzuatı çağdaş normlara uygun hale getirilecek, modern bir örgütlenme, yeterli sayıda personel ve fiziki imkanlar sağlanarak ceza ve tutukevlerinin sorunları çözümlenecektir. Tutuklu ve hükümlülerin kaldığı mekanlar birbirinden ayrılacak, yeni infaz kanununda tutuklu ve hükümlülerin hak ve yükümlülükleri açıklığa kavuşturulacak, alternatif ceza infaz yöntemleri geliştirilecektir. Ceza infaz kurumlarında çalışan tüm personel özellikle psikoloji ve insan hakları konularında sürekli hizmet içi eğitimden geçirilerek tutuklu ve mahkumlara insanca davranmaları sağlanacaktır.	
DHR-21	Muhalefet partileri hükümet uygulamaları ile ilgili periyodik olarak bilgilendirilecek (*)	Başbakan		Toplantı	Hükümetler iktidarda kaldıkları sürece yapacakları icraatlarını TBMM'ne sunacakları hükümet programlarında belirlemektedirler. Programda belirlenen konuların başarılı bir şekilde uygulanabilmesi için hazırlık aşamasında çeşitli kesimlerin görüş ve önerilerini almaya yönelik görüşmeler yapılması, programın başarı şansını	Sürekli

					artıracaktır. Bu uygulama aynı zamanda güven ortamı oluşmasına ve siyasal ve toplumsal desteğin artmasına da yardımcı olacaktır. Bu nedenle hem hazırlık aşamasında hem de güven oyu alındıktan sonra diğer siyasi partilerle ve toplumun diğer kesimleri ile görüşme kanallarının sürekli açık tutulması yararlı olacaktır. Bu görüşmelerde hükümet programında yer alan hususlarda diğer siyasi partilerle mutabakat sağlanan konular belirlenecek ve uygulamaya önce bu konulardan başlanılacaktır. Ayrıca sadece meclis çoğunluğuna dayanarak hareket edilmemiş olacak ve yapılacak tüm işlerde toplumsal katılım sağlanmaya ve artırılmaya çalışılmış olacaktır.	
DHR-22	Ekonomik ve Sosyal Konsey (EKOSOK) en kısa sürede toplanacak ve bu toplantıların sürekliliği sağlanacak (*)	Başbakan	EKOSOK üyesi Bakanlar ve diğer kuruluşlar	Toplantı	Gelişmiş demokrasilerde toplum kesimlerinin yönetime katılmalarını sağlayan mekanizmalar kurulmuştur. Bu amaçla ülkemizde kurulmuş olan EKOSOK yeterince işletilemeyen bir organ durumundadır. Sivil toplum örgütlerinin yasal platformda yöneticilerle bir araya gelebildiği ve görüşlerini dile getirebildiği en etkili araçlardan biri olan EKOSOK'un sürekli çalıştırılması hükümet icraatlarına toplumsal desteği artırıp güven ortamı oluşturacağından başarı şansını da artıracaktır. Yapılacak icraatlara sosyal tarafların katılımı sağlanmış olacak, mutabakat sağlanan konular bir muhalefetle karşılaşılmadan bir an önce hayata geçirilebilecektir.	Sürekli

DHR-23	EKOSOK üyesi olmayan sosyal taraflarla ve sivil toplum kuruluşlarıyla toplantılar yapılarak bu toplantıların sürekliliği sağlanacak (*)	Başbakan	- TOBB - TÜSİAD - MÜSİAD - İlgili diğer kurum ve kuruluşlar	Toplantı	Yukarıda belirtilen gerekçelerle yapılacak icraatlara toplumun geniş kesimlerinin katılımının sağlanması, güven ortamı oluşturulması ve icraatların başarı şansının artırılması için sosyal taraflarla görüşme kanalları sürekli açık tutulacak ve mutabakat sağlanan konuların bir an önce hayata geçirilebilmesi sağlanacaktır.	Sürekli
DHR-24	Medya kuruluşlarının temsilcileri ile periyodik toplantılar kanalıyla diyalogun artırılmasına özen gösterilecek (*)	Başbakan		Toplantı	Dördüncü kuvvet olarak tanımlanan medya, toplumu etkileme ve yönlendirmedeki etkinliği dikkate alındığında ihmal edilemeyecek ve desteği sağlanması gereken bir güçtür. Bu nedenle, şeffaflık ilkesi çerçevesinde, özellikle mutabakat sağlanan konuların belirlenmesi ve bunların başarılı bir şekilde uygulanabilmesi, diğer konuların ise önemi, yapılması gerekliliği ve sonuçları ile varılmak istenilen hedeflerin gösterilebilmesi için medya kuruluşları ile görüşme kanallarının sürekli açık tutulması ve desteğinin sağlanması yararlı olacaktır.	Sürekli
(*) Bu toplantılarda hükümetin hedefleri genel olarak sunulmalı, ekonomik sorunları aşma ve yapısal önlemler alma iradesi ortaya konmalı, muhatapların hükümetten beklentileri, hükümet programı konusunda görüş ve önerileri alınmalı, toplantı sonuçları kamu oyuna açıklanmalıdır. Toplantılarda gündem dışı konulardan ve polemiklerden uzak kalınması açısından toplantı gündemi önceden ayrıntılı olarak bildirilmeli, katılım süre ve şekilleri konusunda herkesi bağlayan kurallar konmalıdır.						

IV SOSYAL POLİTİKALAR

GELİR DAĞILIMINDA ADALETİN SAĞLANMASI (*)

KOD NO	FAALİYETLER	SORUMLU KURULUŞ	İŞBİRLİĞİ YAPILACAK KURULUŞLAR	YAPILACAK İŞLEM TÜRÜ	AÇIKLAMA	SÜRE
SP-01	Açlık sınırının altındaki aileler belirlenecek	SYDTF	- DPT - DİE - İçişleri Bakanlığı - Yerel Yönetimler - Sivil Toplum Kuruluşları	Veri tabanı	Ülkemiz nüfusunun yaklaşık yüzde 15'i açlık sınırının altında olup bu durum ahlaki, siyasi, sosyal ve ekonomik açılardan sürdürülemez bir sorun olarak karşımıza çıkmaktadır. Gelir dağılımı sorununun iyileştirilmesinde öncelik bu konuya verilecektir. Bu çözümün sağlıklı bir veri tabanı bazında gerçekleştirilmesi için kapsamlı bir veri tabanı kurulacak ve sürekli olarak güncellenecektir.	1-3 ay ve sürekli
SP-02	Açlık sınırının altındaki ailelere yardım programı başlatılacak	SYDTF	- İçişleri Bakanlığı - Yerel Yönetimler - Sivil Toplum Kuruluşları		Belirlenen veri tabanı çerçevesinde, açlık sınırı altında olan ailelere gıda, giyim ve yakacak imkanları sağlanarak yüzde 15'lik kesim bir üst basamağa sıçratılacaktır.	3 ay ve sürekli
SP-03	Yoksul aile çocuklarına temel eğitim ve sağlık yardımı yapılacak	SYDTF	- Sağlık Bakanlığı - Milli Eğitim Bakanlığı - Sivil toplum kuruluşları		Eğitimde fırsat eşitliğini sağlamak ve sağlıklı bir nesil yetiştirme hedefleri doğrultusunda yoksulluk sınırı altında olan ailelerin çocuklarına eğitim ve sağlık yardımları yapılacaktır.	3 ay ve sürekli
(*) Gelir dağılımında adaleti sağlamak ve yoksulluğu ortadan kaldırmak geniş kapsamlı ve çok sektörlü politikalar gerektirmektedir. Bu nedenle, istihdam, vergi politikaları vb. diğer alanlarda öngörülen faaliyetler içerisinde bu hususlar da yer aldığından, bu başlık altında tekrara girilmemiştir.						

İŞSİZLİĞİN ÖNLENMESİ (*)

KOD NO	FAALİYETLER	SORUMLU KURULUŞ	İŞBİRLİĞİ YAPILACAK KURULUŞLAR	YAPILACAK İŞLEM TÜRÜ	AÇIKLAMA	SÜRE
SP-04	Esnek çalışma biçimlerini düzenleyen mevzuat değişikliği yapılacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	DPT	Kanun değişikliği	Başta İş Kanunu olmak üzere iş mevzuatında eksik olan standart dışı çalışma biçimleri, AB normları da dikkate alınarak yasal düzenlemeye kavuşturulacaktır.	6 ay
SP-05	İnsan gücü planlaması etkin bir şekilde yapılacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - DİE - DPB - YÖK - Milli Eğitim Bakanlığı - Sanayi ve Ticaret Bakanlığı - Milli Prodüktivite Merkezi - İşçi-işveren Temsilcileri - İlgili meslek kuruluşları	Plan	Eğitim sistemi ile işgücü piyasası arasında örtüşme sağlanamaması sonucunda bazı alanlarda arz fazlalığı oluşmuşken, ihtiyaç duyulan alanlarda ise yeterli eleman yetiştirilmemektedir. Bu sorunun aşılması için kapsamlı bir işgücü piyasası araştırması yapılacak, sürekli yenilenecek ve bunun sonuçlarına göre eğitim sisteminde gerekli ayarlamalar gerçekleştirilecektir.	Sürekli
SP-06	İnsan gücünün niteliğinin artırılması için kısa süreli eğitim ve danışmanlık hizmetleri etkin olarak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- Milli Eğitim Bakanlığı - KOSGEB	Eğitim ve Danışmanlık Hizmetleri	İlgili kamu kurum ve kuruluşları insan gücü planlaması sonuçlarına göre kısa süreli ve talebe uygun eğitim programları düzenleyeceklerdir.	Sürekli

	sürdürülecek					
SP-07	Kayıt dışı istihdam ve yabancı kaçak işçi çalıştırılması önlenecek	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - İçişleri Bakanlığı - Maliye Bakanlığı - İşçi ve işveren temsilcileri		İstihdamdan alınan vergiler ve primler gözden geçirilerek, gerekli önlemler alınmak suretiyle, haksız rekabete yol açan kayıt dışı istihdam ve yabancı kaçak işçi çalıştırılması önlenecektir.	Sürekli
SP-08	Çocuk işçiliğinin önlenmesi için gerekli tedbirler alınacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Adalet Bakanlığı - İçişleri Bakanlığı - Milli Eğitim Bakanlığı - İşçi ve işveren temsilcileri	- Mevzuat - Ulusal eylem planı	ILO'nun onaylanmış olan 182 sayılı Sözleşmesinin daha etkili bir şekilde hayata geçirilmesine yönelik tedbirler alınacaktır. Ayrıca, tüm sektörleri kapsayacak şekilde zorunlu temel eğitim bitirme yaşı da dikkate alınarak bir asgari çalışma yaşı belirlenecek ve uygulamasında etkinlik sağlanacaktır.	Sürekli
(*) Diğer bölümlerde yer alan üretim, yatırım ve istihdama yönelik tedbirlere burada yer verilmemiştir.						

NİTELİKLİ EĞİTİM						
KOD NO	FAALİYETLER	SORUMLU KURULUŞ	İŞBİRLİĞİ YAPILACAK KURULUŞLAR	YAPILACAK İŞLEM TÜRÜ	AÇIKLAMA	SÜRE
SP-09	Üniversiteye yerleştirme sistemi fırsat eşitliğini sağlayacak şekilde yeniden düzenlenecek	MEB	- ÖSYM - YÖK	Üniversiteye giriş sisteminin değiştirilmesi	Giriş sınavında özellikle lise diploma not ortalamasını dikkate alan Ağırlıklı Orta Öğretim Başarı Puanının önemi artırılacak. Böylece giriş sınavı, öğrencinin kaderini belirleyen mutlak unsur olmaktan çıkacak. Üniversiteye girişte meslek liselerinin dezavantajlı konumunu ortadan kaldırılmak amacıyla, - farklı alan ve bölümlerin tercih edilmesi halinde puanı azaltan düşük katsayı uygulamasından vazgeçilecek, - ayrıca öğrenciye istemesi halinde 10'uncu sınıfta (lise 2'de) seçtiği alanın dışında bir alanda da sınava girebilme hakkı tanınacaktır. Böylece, 10'uncu sınıfta Eşit Ağırlık alanını seçen bir öğrenci isterse sosyal veya fen alanından sınava girebilecek ve geleceğini etkileyecek karar değişikliğini uygulama imkanına kavuşacaktır.	3 ay
SP-10	ÖSYM yeni görevleriyle uyumlu olarak yeniden yapılandırılacak	MEB	- ÖSYM - YÖK - DPT - DPB	ÖSYM'nin yeniden yapılandırılması için kanun değişikliği	Başlangıçta sadece üniversiteye öğrenci seçme sınavını yapan ÖSYM, halen memuriyet ve KPDS sınavları dahil neredeyse tüm sınavları yürüten bir kuruluş haline gelmiştir. Dolayısıyla, diğer kamu kurumları gibi yükseköğretim kurumları da ÖSYM'nin müşterisi konumuna geçmiş bulunmaktadır.	6-12 ay

					ÖSYM, Sınav ve Yerleştirme Merkezi adıyla YÖK'ten bağımsız özerk bir kurum statüsüne kavuşturulacaktır.	
SP-11	Milli Eğitim Bakanlığı yeniden yapılandırılacak	MEB	- DPT - YÖK	Kanun değişikliği	Milli Eğitim Bakanlığı merkez teşkilatı 50'yi aşkın birimi ve 5500 personeli ile hizmet üretemez hale gelmiştir. Bu hantal yapı küçültülerek, yetkilerin çoğu yerel yönetimler reformu çerçevesinde illere devredilecektir.	6-12 ay
SP-12	İlköğretim düzeyinde rehberlik uygulaması etkin hale getirilecek	MEB	- DPT - Eğitim Fakülteleri - Eğitimle ilgili sendikalar	MEB uygulaması	Öğrencilerin uyum sorunlarının giderilmesinde, başarılarında ve meslek seçmelerinde rehberliğin çok büyük önemi bulunmaktadır. Bu hizmet göstermelik olmaktan çıkarılarak etkinleştirilecektir.	6-12 ay
SP-13	Müfredat programları yenilenecek	MEB	- DPT - Üniversiteler	MEB uygulaması	Müfredat programlarımız öğrenciyi ezberciliğe ve önyargılı tutum ve davranışlara itmekte, yaratıcılık, organize olma, özgür düşünme ve bilim üretme yeteneğinin gelişmesini engellemektedir. Tüm müfredat programı gözden geçirilerek öğrencilere öğrenmeyi öğreten çağdaş bir müfredat programı hazırlanacaktır. Dersin derste öğretilmesi sağlanarak, mümkün olduğu kadar ev ödevi uygulamasından vazgeçilecektir.	12 ay ve sürekli
SP-14	İlköğretimde çanta taşıma, kitap değişikliği ve tek tip forma giyilmesi uygulamasına son verilecek	MEB		MEB uygulaması	Gelişmiş ülkelerde olduğu gibi, ilköğretimdeki çocukların her gün evle okul arasında çanta taşımalarına son verilecek, çantaların ya da eğitim malzemelerinin sıralarda ya da okullara konulacak dolaplarda muhafaza edilmesi sağlanacaktır. Binlerce düşük gelirli aileyi her yıl maddi külfete	12 ay

					sokan gereksiz kitap değişikliği uygulamasına son verilecektir. Ucuz ve kaliteli olması için MEB tarafından temin edilecek kitaplar, eğitim dönemi başında öğrenci sayısı kadar okullara gönderilecektir. İlköğretimde tek tip forma giyme uygulaması kaldırılarak yoksul aile çocukları için giyim yardımı yapılacaktır.	
SP-15	İlköğretimin 6. sınıfından itibaren, öğrencinin ilgi ve kabiliyetine uygun tarzda eğitim alması sağlanacak	MEB	DPT	Kanun değişikliği	İlköğretimin ilk yıllarından itibaren, öğrenciye aynı bilgiler sürekli tekrar edilerek verilmekte, öğrencilerin ilgi ve kabiliyetleri dikkate alınarak farklı formasyon kazanmaları göz ardı edilmektedir. 6. sınıftan itibaren, rehber öğretmen ve ailenin kararıyla, öğrencilerin ilgi ve yeteneklerine göre farklı müfredata tabi tutularak formasyon kazanmaları ve orta öğretime hazırlık yapmaları sağlanacaktır.	12 ay
SP-16	Okul yönetimleri demokratik hale getirilecek	MEB	DPT		Okul yönetimlerinin aile birliği, öğretmen ve öğrenci temsilcilerinden oluşacak katılımcı bir yöntemle yönetilme çalışmaları başlatılacaktır. Okullara ayrılan ödenekler, bu yönetim tarafından kullanılacak ve israfın önüne geçilecektir.	12 ay
SP-17	Eğitimin önündeki engeller kaldırılacak	MEB	- YÖK - DPT		Eğitimin önündeki en büyük engel eğitimde imkan ve fırsat eşitliğinin bulunmaması ve keyfi uygulamalardır. Bunlar en kısa sürede kaldırılacaktır.	12 ay
SP-18	Meslek liseleri ile üniversitelerin sanayi kuruluşlarıyla işbirliği içinde	MEB	- YÖK - DPT	İdari ve Yasal Değişiklik	Kalkınma düzeyi düşük olan bölgelerdeki müteşebbis ve sanayicilerin bilimsel ve piyasa koşullarına uygun üretim ve işletme yapısına	Sürekli

	olması için özel destek programları hayata geçirilecek		- San. ve Tic. Bak. - Sanayi Kuruluşları ve Meslek Birlikleri		kavuşmaları için meslek liseleri ve üniversitelerin bu kesimlerle işbirliği içinde çalışmalarını geliştirilecektir. Hem bu amaçla hem de eğitim kurumlarındaki teorik bilgilerin uygulamayla pekiştirilmesi ve eğitime kaynak temin edecek projelerin hayata geçirilebilmesi amacıyla, özellikle üniversitelerdeki öğretim elemanlarının, gelişmiş ülkelerde olduğu gibi belirli dönemlerde işletmelerde ve sanayide görevlendirilmeleri sağlanacaktır.	
SP-19	Eğitim ve öğretimin her aşamasında e-eğitim uygulamasına geçilecek	MEB	- DPT - Maliye Bakanlığı - YÖK		Eğitim ve öğretimde bilgi teknolojilerinden ve İnternet imkanlarından azami düzeyde yararlanılarak, etkin, hızlı ve yaygın bir eğitim ve öğretim geliştirilecektir.	Sürekli
SP-20	Mesleki ve teknik eğitime ağırlık verilecek	MEB	- YÖK - DPT - TOBB	MEB uygulaması	Mesleki ve teknik eğitime ağırlık verilmesi tüm kalkınma planlarında yer almasına rağmen, bu güne kadar yeterince gerçekleştirilememiştir. Mesleki ve teknik eğitimdeki öğrencilerin, teorik bilginin yanı sıra sanayide stajın dışında uygulamalı eğitim almaları da sağlanarak, piyasada ara eleman olarak talep edilebilmeleri mümkün hale getirilecektir.	Uzun vadeli
SP-21	Yükseköğretim Kurulu yeniden yapılandırılacak	MEB	- YÖK - DPT	Kanun değişikliği	YÖK, koordinatör ve uzun vadeli eğitim planlaması yapan Yükseköğretim Koordinasyon Kurulu haline getirilecek, üniversitelerin idari ve akademik özgürlükleri daha da artırılacaktır.	6-12 ay
SP-22	Yeni üniversite kurulması objektif kriterlere bağlanacak	MEB	- YÖK	Kanun değişikliği	Üniversite kurulmasında objektif kriterler getirilerek hem bu alandaki talep baskısı ortadan	6-12 ay

	objektif kriterlere bağlanacak		- DPT	değişikliği	kaldırılacak hem de kurulacak üniversitelerin daha kaliteli eğitim vermesi sağlanacaktır.	
SP-23	Yönetilebilir olmaktan çıkan büyük üniversiteler bölünerek yeni üniversiteler kurulacak Öğretim üyesi ve fiziki altyapısı yeterli olan illerde yeni üniversiteler kurulacak	MEB	- YÖK - DPT - Maliye Bakanlığı	- Kanun - Kanun değişikliği	Halen 53'ü Devlet, 23'ü vakıf olmak üzere toplam 76 üniversite bulunmaktadır. Bu üniversitelerden bazıları 60.000'i aşan sayıda öğrenci mevcutlarıyla çok büyümüş, hantallaşmıştır. Mesela, İstanbul Üniversitesi, Marmara Üniversitesi, Gazi Üniversitesi ve Selçuk Üniversitesi 60-70 bin civarında öğrencileri olan üniversitelerdir. Kaliteli bir eğitim ve yönetim için optimum rakamın 20.000 civarında olduğu düşünüldüğünde, bu üniversitelerin durumu daha iyi anlaşılır. Dolayısıyla, bu üniversiteler bölünmek suretiyle her birinden ikişer üniversite daha çıkarmak mümkündür. Bu bölünme yapılıyorken yeni oluşturulacak üniversiteler belirli alanlarda, mesela sosyal bilimlerde, fen bilimlerinde, mühendislik alanında, sağlık alanında vs ihtisaslaşmış üniversiteler olarak yapılandırılabilir. Bazı üniversiteler ise bulunduğu il dışındaki diğer illerdeki bölümleri ile birer üniversite olabilecek altyapı, öğretim elemanı, öğrenci sayısına sahip hale gelmişlerdir. Söz konusu diğer illerdeki mevcut yapılanmaların basit düzenlemeler gerçekleştirilmesi suretiyle ve kamu maliyesine fazla bir yük getirmeksizin üniversitelere dönüştürülebilmesi mümkün görülmektedir. Böylece devlet üniversitelerinin sayısını kısa vadede 53'den 70'lere çıkarmak mümkün olabilir.	12 ay

SP-24	Üniversiteler idari ve akademik özerkliğe kavuşturulacak ve kaynak kullanımında esnekliğe sahip olacak	MEB	- YÖK - DPT	Kanun değişikliği	YÖK üniversiteler arasında bir koordinasyon kurumu haline getirilecektir. Ayrıca, üniversitelerin yönetimlerini daha demokratik kılmak için tüm akademik birimlerin yöneticilerinin seçimle işbaşına geldiği bir sistem kurulacak ve bölüm, fakülte ve diğer kurullarda öğretim elemanları ve öğrencilerin temsili sağlanacaktır. Öte yandan, bütçe ve özel kaynaklarının kullanımında esneklikler sağlanacaktır.	12 ay
SP-25	Bölgenin yapısı ve öğretim elemanlarının özelliğine uygun tarzda bazı üniversitelerin belli konularda ihtisaslaşması sağlanacak	MEB	- YÖK - DPT - TÜBİTAK	Kanun değişikliği İdari düzenleme	Genel eğitim veren üniversitelerin yanı sıra, bazılarının da bulunduğu il ve çevresinin sosyo-ekonomik yapısına göre ihtisaslaştırılıp, bu alandaki bölümleri güçlendirilmelidir. Ayrıca, yine bazı üniversiteler sosyal bilimler, fen bilimleri, temel bilimler, mühendislik, sağlık gibi belirlenmiş bazı alanlarda desteklenerek birer ihtisas üniversitesi haline getirilebilir. Öte yandan, gelişmiş bazı üniversitelerin lisans eğitiminden ziyade, gerek öğretim elemanı açığını gidermek ve gerekse araştırma yapmak için lisansüstü eğitime ağırlık vermeleri sağlanacaktır.	12 ay
SP-26	Meslek Yüksek Okulları (MYO) yeniden yapılandırılacak	MEB	- YÖK - DPT - Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Kanun değişikliği	MYO ara kademe eleman yetiştiren öğretim kurumları olup, meslek liselerinden sınavsız geçiş yapılabilmektedir. MYO'nın çoğunda fiziki alt yapı yetersizliği bulunmaktadır. Bu nedenlerle, hem meslek liselerinin alt yapılarından yararlanmak hem de bu liselerdeki	12 ay

					eğitici kadroları kullanabilmek için bunlar yeniden üniversitelerden ayrı bir yapıya kavuşturulacaktır.	
SP-27	Açık öğretim çeşitlendirilerek yaygınlaştırılacak	MEB	- YÖK - Anadolu Üniversitesi - DPT	Kanun değişikliği	Açık öğretim belli konularda ve Anadolu Üniversitesi tarafından verilmektedir. Altyapısı uygun olan diğer üniversitelerin de bu alana girmesi ve konu çeşitliliği sağlanacak, sertifika programları başlatılacaktır.	12 ay
SP-28	Öğretmenlik ve öğretim elemanlığı mesleği cazip hale getirilecek ve sözleşmeli statüde istihdam edilmelerine imkan verecek düzenleme yapılacaktır	MEB	- Maliye Bakanlığı - YÖK - DPT	Kanun değişikliği	Öğretmenlik ve öğretim elemanlığı mesleği, özellikle son krizlerin de etkisiyle cazip olmaktan çıkmıştır. Bilimin gelişmesi ve öğrencilerin daha iyi yetiştirilebilmeleri bakımından, eğitimcilerin meslekleri dışında başka işlerle uğraşmalarının önlenmesi gerekmektedir. Bu nedenle, öğretmenlerin mali ve sosyal hakları iyileştirilerek, öğretmenlik ve öğretim elemanı mesleği cazip hale getirilecektir. Öğretim elemanı açığını gidermek için yurtdışındaki yerli ve yabancı öğretim elemanlarının yurda getirilmesi için teşvik mekanizmaları oluşturulacaktır. Ayrıca, gelişmiş ülkelerde olduğu gibi öğretmen ve öğretim elemanlarının sözleşmeli statüde istihdamları sağlanarak, verimli olmayanların sözleşmelerinin feshedilmesi ve yerine başarılı olabileceklerin alınması sağlanacaktır.	Uzun vadeli
SP-29	Özel sektörün eğitim alanında yatırım yapması desteklenecek	Hazine Müsteşarlığı	- DPT - Maliye Bakanlığı - MEB	Kararname	Eğitimde özel sektör payı yüzde 3 düzeyindedir. Bunun yüzde 10'lar düzeyine çıkarılması için özel sektörün bu alana yatırım yapması özendirilecektir.	Sürekli

SAĞLIKLI TOPLUM						
KOD NO	FAALİYETLER	SORUMLU KURULUŞ	İŞBİRLİĞİ YAPILACAK KURULUŞLAR	YAPILACAK İŞLEM TÜRÜ	AÇIKLAMA	SÜRE
SP-30	Sağlık Bakanlığı yeniden yapılandırılacak	Sağlık Bakanlığı	DPT	Kanun	Sağlık Bakanlığı, günün koşullarına ve yeni sağlık sistemine göre yeniden yapılandırılacaktır.	6-12 ay
SP-31	Devlet hastanesi, sigorta hastanesi, kurum hastanesi ayrımı kaldırılarak tüm hastaneler tek bir çatı altında toplanacak	Sağlık Bakanlığı	- DPT - Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı - Hastanesi olan KİT'ler - Belediyeler - Tabip Odaları	Kanun	Ölçek ekonomilerinden yararlanılabilmesi ve kuruluşlar arasındaki yükün daha dengeli dağıtılarak toplumun tüm kesimlerine daha hızlı ve kaliteli sağlık hizmeti sunulabilmesi ve Genel Sağlık Sigortası Sisteminin hayata geçirilebilmesi için hastanelerin yönetimi birleştirilecektir.	12 ay
SP-32	Hastaneler idari ve mali yönden özerk bir yapıya kavuşturulacak	Sağlık Bakanlığı	- DPT - Maliye Bakanlığı - Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı - Hastanesi olan KİT'ler - Tabip Odaları	Kanun	Yeni kurulacak sağlık sistemi ve Genel Sağlık Sigortası Sisteminin etkin bir şekilde uygulanabilmesi, hizmette kalitenin artırılması ve maliyetlerin düşürülebilmesi için hastanelerden uygun olanlar idari ve mali yönden özerkliğe kavuşturulacak, sağlık sektörüne rekabet getirilecektir.	12 ay ve Uzun Vadeli
SP-33	Sağlık hizmetlerinin sunumu ile finansmanı ayrılacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Hazine	Kanun	Oluşturulacak Genel Sağlık Sigortası Sistemi çerçevesinde, sağlık hizmetlerinin sunumu ile finansmanı birbirinden ayrılacak, maliyetler	12 ay

			Müsteşarlığı - Sağlık Bakanlığı - Maliye Bakanlığı - Tabip Odaları - Eczacılar Birliği - Üniversiteler		düşürülecek, hizmette kalite ve standart birliği sağlanacaktır.	
SP-34	Genel Sağlık Sigortası Sistemi ve Kurumu kurulacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Sağlık Bakanlığı - Maliye Bakanlığı	Kanun	Mevcut sağlık sistemi bütün yönleriyle çağdaş gelişmelerin dışında kalmış, maliyetler sistem kaçakları nedeniyle çok artmış, sağlık hizmetleri ulaşılamaz hale gelmiş, standart birliği kalmamıştır. Sağlıklı bir nesil yetiştirebilmek için, sağlık hizmetlerinin tüm vatandaşların ulaşabileceği bir yapıya kavuşturulması kaçınılmaz hale gelmiştir. Sosyal güvenlik kuruluşlarının asıl yapması gereken işlerini engelleyen sağlık işleri ile uğraşması, bu kuruluşları verimsiz hale getirmiştir. Bu nedenlerle, gelişmiş ülkelerle aynı düzeye gelebilmek ve tüm vatandaşlara kaliteli bir sağlık hizmeti sunabilmek için Genel Sağlık Sigortası Sistemi kurulacaktır. Sosyal güvenlik kuruluşlarının asli görevlerini yapabilmesini de sağlayacak olan bu sistem ile, prim ödeme gücü bulunmayan vatandaşların primleri devlet tarafından ödenecek, yeşil kart uygulaması ortadan kaldırılacaktır.	12 ay

SP-35	Aile hekimliği uygulamasına geçilerek sağlam bir sevk zinciri kurulacak	Sağlık Bakanlığı	DPT		Genel Sağlık Sigortası Sistemi içerisinde birinci basamak sağlık hizmetleri güçlendirilerek hastanelerin basit işlerle meşgul edilmesi önlenecek, vatandaşlar acil durumlar dışında ilk olarak aile hekimlerine müracaat edecek, ancak aile hekiminin yönlendirmesi ile hastanelere gidebileceklerdir.	12 ay ve Sürekli
SP-36	Anne ve çocuk sağlığına özel önem verilecek	Sağlık Bakanlığı			Ana-çocuk sağlığı hizmetleri temel sağlık hizmetleri ile bütünleştirilecek ve üreme sağlığı eğitimi ve hizmetleri yaygınlaştırılarak ulaşılabilirlik ve hizmette kalite artırılabilecektir.	Sürekli
SP-37	Koruyucu hekimlik yaygınlaştırılacak	Sağlık Bakanlığı			Koruma/Önleme tazminden önce gelir ilkesi çerçevesinde koruyucu hekimlik öne çıkacağından, Sağlık Bakanlığı bu alana yönelecektir.	Sürekli
SP-38	Özel sektörün sağlık alanına yatırım yapması özendirilecek	Hazine Müsteşarlığı	- Maliye Bakanlığı - Sağlık Bakanlığı	Kararname	Özel sektörün sağlık alanına yatırım yapmasını bölgesel dengesizlikleri de giderecek şekilde özendirecek teşvik tedbirleri geliştirilecektir.	Sürekli

HERKESE SOSYAL GÜVENLİK

KOD NO	FAALİYETLER	SORUMLU KURULUŞ	İŞBİRLİĞİ YAPILACAK KURULUŞLAR	YAPILACAK İŞLEM TÜRÜ	AÇIKLAMA	SÜRE
SP-39	Sosyal güvenlik kuruluşlarında norm ve standart birliği sağlanacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı	Kanun değişikliği	Halen temel olarak üç farklı kurum tarafından yürütülen sosyal güvenlik hizmetlerinde, istihdam statülerine göre kurumlaşma söz konusu olduğundan, her bir istihdam türünde temel riskler bakımından farklı standartlar ve normlar bulunmaktadır. Bu durum, tüm olarak sosyal güvenlik hizmetleri içinde haksızlıklara, adaletsizliklere yol açmaktadır. Bu nedenlerle, tüm sosyal güvenlik sistemini kapsayan standart ve norm birliği sağlanacaktır.	12 ay
SP-40	Bütünleştirilmiş bir sosyal güvenlik ağı kurulacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı	Kanun değişikliği	Ülkemizdeki sosyal güvenlik kuruluşları farklı çatılar altında dağınık bir yapıdadır. Bu kuruluşlar arasında bir bütünlük ve koordinasyon bulunmamaktadır. Ayrıca, sosyal yardım ve hizmetler, primli sistem kuruluşlarına göre daha fazla dağınıklık içerisinde. Bu dağınıklığın giderilmesi, herkese sosyal güvenlik hizmetlerinin götürülebilmesi, sistemin etkin ve verimli çalışabilmesi için, primli sisteme ilave olarak primsiz sistemle de desteklenmiş, bütünleştirilmiş bir yapı içinde koordine edilen güçlü bir sosyal güvenlik sistemi oluşturulacaktır.	12 ay

SP-41	Uzun vadeli ve kısa vadeli sigorta programları birbirinden ayrılacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı - Sağlık Bakanlığı - Üniversiteler - İşçi ve İşveren Temsilcileri	Kanun	Çağdaş sosyal güvenlik sistemlerinde, sosyal güvenliğin temel ilkeleri çerçevesinde uzun vadeli sigorta programları ile kısa vadeli sigorta programları birbirinden ayrılarak, yönetimleri ve fonlarının işletilmeleri farklı esaslara bağlanmaktadır. Bu çerçevede uzun vadeli sigorta programları olan malûllük, yaşlılık ve ölüm sigortaları ile kısa vadeli sigorta programları olan iş kazası, meslek hastalığı, hastalık, analık ve işsizlik programları birbirinden ayrılacaktır.	12 ay
SP-42	Prim karşılığı olmayan ödemeler kaldırılacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - Maliye Bakanlığı	Kanun değişikliği	Sosyal güvenlik sisteminin temelini, aktüeryal denge içerisinde çalışma oluşturmaktadır. Bunun sağlanması ise sağlanan tüm hizmetlerin yeterli bir prim karşılığının bulunmasına bağlıdır. Sosyal güvenlik sisteminde prim karşılığı olmayan ödemeler bu kuruluşların aktüeryal dengesini bozmakta ve sosyal güvenliğinin temeli ile bağdaşmamaktadır. Bu nedenle, zaten sabitlenmiş olan ve halen SSK'da ortalama emekli aylığının yüzde 1,9'u, Bağ-Kur'da ise yüzde 3,3'ü düzeyinde olan prim karşılığı olmayan ödemeler hak kaybına yol açmayacak şekilde kaldırılacaktır.	12 ay
SP-43	Bütünleştirilmiş bir sosyal hizmet ve yardım ağı ve kurumsal yapısı oluşturulacak	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	- DPT - Hazine Müsteşarlığı - SHÇEK	Kanun	Ülkemizde sosyal hizmet ve yardımların yürütülmesinde çok dağınık idari ve mali yapılanma ve mevcut kurumlar arasında koordinasyon ve işbirliği eksikliğinden kaynaklanan önemli sorunlar bulunmaktadır.	12 ay

			- Özürlüler İdaresi - AAK - KSSGM - Vakıflar Gn. Md. - SYDTF - Maliye Bakanlığı - Sağlık Bakanlığı - Belediyeler - Üniversiteler	Sosyal hizmet ve yardım veren kuruluşlar arasında ortak kriter ve hizmet standardı oluşturulamamıştır. Sosyal hizmet ve yardımlar, muhtaç kitlelere daha etkin bir hizmet sunmak amacıyla yeni bir sisteme kavuşturulacaktır. Böylelikle, sosyal hizmet ve yardımlar, bir hak haline getirilecek ve muhtaç kişiler objektif kriterleri taşıdığında bu hakkı talep edebileceklerdir. Bu konunun gerçekleştirilebilmesi için Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına bağlı Sosyal Güvenlik Kuruluşları Başkanlığı/Müsteşarlığı çatısı altında, SSK, Bağ-Kur, İş-Kur ve mevcut sosyal hizmet ve yardım kuruluşlarının tamamının birleştirilmesiyle oluşturulacak Sosyal Hizmet ve Yardım Kurumu Başkanlığı (SHYKB) oluşturulacaktır. Ayrıca, Emekli Sandığı tarafından yürütülen 65 yaş, yaşlılar dairesi, Kore-Kıbrıs gazileri, madalya ve şeref aylığı ödemeleri birimleri buradan ayrılarak SHYKB'na bağlanacaktır.	
--	--	--	--	--	--

KENTLEŞME VE YERLEŞME(*)

KOD NO	FAALİYETLER	SORUMLU KURULUŞ	İŞBİRLİĞİ YAPILACAK KURULUŞLAR	YAPILACAK İŞLEM TÜRÜ	AÇIKLAMA	SÜRE
SP-44	Gecekondulaşma önlenecek	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	- DPT - Yerel yönetimler - İçişleri Bakanlığı	Mevzuat düzenlemesi	Kentlerde gecekondulaşmanın önlenmesi ve mevcut gecekonduların kaldırılarak modern bir kent görünümünün oluşturulması için gecekondulaşma sahiplerinin de desteğini alacak şekilde alternatifler sunan bir yapıda belediyelerin yetkileri artırılacaktır. Bu çerçevede, öncelikle arsa üretimi ve arzı artırılarak planlı şehirleşme sağlanacaktır. Mevcut gecekondulaşma alanlarında arazi değerlerine göre ev verilmek suretiyle yenileme çalışmaları yapılacaktır.	Sürekli
SP-45	Konut seferberliği başlatılacak	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Yerel Yönetimler	Kararname	Dar gelirli vatandaşlarımızın, kira öder gibi birkaç yıllık süre içinde ev sahibi olmaları sağlanacaktır. Bu tedbir ile, kısa vadede Türkiye'nin en acil sorunu olan işsizliğin azaltılmasına da katkı sağlanacaktır.	Hazırlıklar için 6 ay ve Sürekli
(*) Bu konunun çözümü, genel ekonomik istikrar, Yerel Yönetim Reformu, finans piyasalarında çeşitliliğin artırılması başta olmak üzere genel sosyal, ekonomik ve kültürel üst politika ve uygulamalarla ilgili olup bu konu başlığına ilişkin hususlar eylem planının bütünlüğü içinde değerlendirilmelidir.						